

Bestemmingsplan

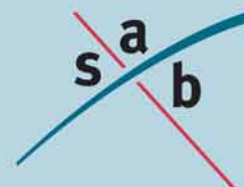
Verblijfsrecreatieterreinen

Gemeente Winterswijk

Datum: 10 juni 2011

Projectnummer: 80609.01

ID: NL.IMRO.0294.BP1104BGRECREATIE-VI03



INHOUD

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Het plangebied	3
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Beleidskader	5
2.1	Rijksbeleid	5
2.2	Provinciaal beleid	7
2.3	Regionaal beleid	18
2.4	Gemeentelijk beleid	19
3	Toelichting op de regeling	24
3.1	Juridische opzet van het plan	24
3.2	Toelichting per terrein	26
3.3	Toelichting overige bestemmingen	35
4	Haalbaarheidstoets	38
4.1	Milieuaspecten	38
4.2	Water	41
4.3	Archeologie	44
4.4	Flora en fauna	46
4.5	Economische uitvoerbaarheid	48
4.6	Handhaving	49
5	Procedure	50

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Winterswijk heeft op 27 januari 2011 een integrale herziening van het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. De verblijfsrecreatieterreinen zijn hierin niet opgenomen, omdat hiervoor specifiek beleid noodzakelijk is. Inmiddels heeft de gemeente, na overleg te hebben gevoerd met de betrokken ondernemers, het opstellen van beleid voor de verblijfsrecreatieterreinen afgerond. De belangrijkste uitgangspunten zijn verwoord in de nota Verblijfsrecreatie in Winterswijk, welke op 29 mei 2008 door de raad is vastgesteld.

Met het opstellen van voorliggend bestemmingsplan worden de beleidskeuzes die in deze nota zijn gemaakt vertaald naar een eenduidige regeling voor de verblijfsrecreatieterreinen van Winterswijk.

1.2 Het plangebied

Het plangebied omvat de volgende verblijfsrecreatieterreinen gelegen in het buitengebied van de gemeente Winterswijk:

- 1 Bospark Achterhoek (voorheen: de Knuver);
- 2 Den Möllenhof.
- 3 De Voortwisch;
- 4 Harmienehoeve;
- 5 Het Wieskamp;
- 6 Hilgelomeer;
- 7 In den Olden Bongerd;
- 8 Italiaanse Meren;
- 9 Nieuw Beusink;
- 10 Renskers;
- 11 Rommelgebergte;
- 12 Sevink Mölle;
- 13 Ten Hagen
- 14 Twee Bruggen;
- 15 Vaags;
- 16 Vreehorst;
- 17 Wiltershaar.

Voor een aantal terreinen zijn ook enkele omliggende percelen meegenomen, zodat de begrenzing van het plangebied precies aansluit op de begrenzing van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. De exacte begrenzing van het plangebied komt tot uitdrukking op de verbeeldingen behorend bij dit bestemmingsplan.

Voor de verblijfsrecreatieterreinen die niet in dit bestemmingsplan zijn meegenomen, wordt een afzonderlijke procedure gevolgd. Dit betreffen de recreatieterreinen Molenveldhoeve (Eekelerweg 3) en Het Winkel (De Slingeweg 22). Verder wordt er voor de golfbaan De Voortwisch een separaat bestemmingsplan opgesteld. De recreatiewo-

ningen op het terrein van De Voortwisch maken wel onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het plangebied is grotendeels het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen van kracht. Deze is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 januari 1998 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 8 september 1998. Voor die delen waaraan goedkeuring is onthouden gelden de bestemmingsplannen Winterswijk - Oost en Winterswijk - West. Het bestemmingsplan Winterswijk - Oost is vastgesteld door de gemeenteraad op 26 oktober 1989 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 15 juni 1990. Door het Koninklijk Besluit van 24 april 1992 kreeg het plan rechtskracht op die datum. Het bestemmingsplan Winterswijk - West is vastgesteld door de gemeenteraad op 29 oktober 1987 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 14 juni 1988. Door het Koninklijk Besluit van 3 juni 1991 kreeg het plan rechtskracht op die datum.

Voor camping Het Wieskamp is op 23 december 2010 een gedeeltelijke herziening van de bestemmingsplannen 'Winterswijk-Oost' en 'Verblijfsrecreatieterreinen Winterswijk' vastgesteld.

Voor camping Renskers is op 6 oktober 2009 een bestemmingsplanherziening vastgesteld voor een uitbreiding van de camping in noordelijke richting.

Daarnaast zijn twee terreinen gerealiseerd door middel via een vrijstelling ex artikel 19 lid 2 WRO. Dit betreffen:

- Pension / Bed & Breakfast Nieuw Beusink (6 oktober 2008);
- Camping Sevink Mölle (26 mei 2009)
- Manege en 21 recreatiewoningen bij Den Möllenhof (2004).

Alle partiële herzieningen en verleende vrijstellingen die in het plangebied van toepassing zijn, zijn in voorliggend plan verwerkt.

1.4 Leeswijzer

In de toelichting worden de gemaakte keuzes ten aanzien van elk verblijfsrecreatieterrein uitgewerkt en verantwoord. In hoofdstuk 2 wordt eerst het beleidskader geschetst en de nota Verblijfsrecreatie, waarop voorliggend plan is gebaseerd, nader beschreven. In hoofdstuk 3 komt de juridische regeling nader aan de orde en wordt elk terrein apart toegelicht. Hoofdstuk 4 gaat in op de haalbaarheid van het plan. Hoofdstuk 5 ten slotte geeft aan welke procedure is doorlopen en wat de resultaten daarvan zijn.

2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

Wet op de Openluchtrecreatie

Sinds 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) vervallen. Gemeenten moeten nu zelf vorm geven aan het kampeerbeleid. Het rijk heeft besloten tot afschaffing van de WOR in het kader van deregulering. De overheid dient in de visie van het kabinet terughoudender te zijn in wat zij regelt en dient meer ruimte te bieden aan burgers en hun organisaties. Het beleid dat de gemeente mag gaan opstellen voor verblijfsrecreatie moet gericht zijn op het geven van meer ruimte aan ondernemers om aan de eisen van de consument te kunnen voldoen en zo de concurrentiepositie te behouden (LNV, 2006).

Het kabinet is van mening dat de centrale doelstelling van de WOR, namelijk een bijdrage te leveren aan een grotere verscheidenheid aan kampeervormen, niet is gerealiseerd. Verscheidenheid aan kampeervormen kan volgens het kabinet daarom niet via regelgeving worden beïnvloed, maar wordt beïnvloed door de vraag ernaar en doordat op gemeentelijk niveau bepaalde kampeervormen al dan niet worden toegestaan.

De WOR bevatte regels over de ruimtelijke spreiding en diversiteit van het kampeeraanbod, de kampeervereenkomst en voorschriften op het gebied van hygiëne, gezondheid en veiligheid. Deze laatste aspecten waren vastgelegd in het Besluit Hygiëne, Gezondheid en Veiligheid Kampeertreinen. Dit Besluit is sinds 1 november 2005 vervallen. De in het besluit opgenomen onderwerpen zijn inmiddels geregeld in andere wet- en regelgeving zoals de Wet Milieubeheer en het Waterleidingsbesluit. Voor andere onderwerpen ontbreekt de noodzaak van regelgeving.

Door de intrekking van de WOR vervalt de basis onder de huidige kampeervergunningen, ontheffingen en verordeningen. Gemeenten moeten eigen keuzes maken ten aanzien van het reguleren van kamperen op hun grondgebied. Als instrumenten kunnen hiervoor het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dienen.

Nota Ruimte

Het nationaal ruimtelijk beleid tot 2020 is vastgelegd in de nota Ruimte. De nota Ruimte bevat de visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling in Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het huidige kabinet werkt aan een actualisatie van het ruimtelijk beleid in Nederland. Naar verwachting zullen in de zomer van 2011 de nieuwe Nota's Mobiliteit en Ruimte gereed zijn.

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Een vitaal platteland en sterke steden vragen om inspanningen op een breed front. De steden moeten voldoen aan de eisen die bewoners, bedrijven, instellingen en bezoekers stellen aan een stad: veilig en aantrekkelijk. Het platteland vraagt om ruimte voor een meer multifunctioneel gebruik. Op het platteland kunnen woningen gebouwd worden voor tenminste de eigen bevol-

kingsgroei en het areaal van door het rijk aangewezen stringent beschermde groene gebieden wordt verminderd. Alleen voor natuurgebieden (Ecologische Hoofdstructuur, Vogel- en Habitatrichtlijngebieden en gebieden die vallen onder de Natuurbeschermingswet) schrijft het rijk nog een planologische bescherming voor.

Het landelijk gebied moet niet vollopen met verstedelijking en de steden moeten aantrekkelijker worden voor inwoners met midden- en hoge inkomens. De wensen om wonen en werken te bundelen in stedelijke gebieden en ruimte op het platteland te bieden, kunnen met elkaar op gespannen voet staan. Binnen elk van de nationale stedelijke netwerken geeft het rijk in deze nota een aantal gebieden aan om de verstedelijking te bundelen. De verhouding tussen de binnen deze gebieden gebundelde en de daarbuiten verspreide verstedelijking moet tenminste gelijk blijven. Dit draagt bij aan versterking van de economische positie van de (steden van de) nationale stedelijke netwerken en aan het draagvlak voor voorzieningen in en bij de steden. Provincies bepalen in overleg met (samenwerkende) gemeenten de verstedelijkingsmogelijkheden in het landelijk gebied. Gemeenten hebben een eigen verantwoordelijkheid om de eigen bevolkingsgroei op te vangen en aan de woonwensen van de eigen bevolking tegemoet te komen. Ze zullen onder andere hun bestemmingsplannen hierop moeten inrichten. De gemeenten hebben het voortouw bij het bepalen van het precieze aantal woningen.

De komende jaren zal het aantal vrijkomende gebouwen in het buitengebied blijven stijgen. De Nota Ruimte maakt onderscheid in de volgende categorieën:

- Hergebruik van vrijkomende bebouwing: vrijkomende bebouwing kan worden omgezet naar een woonbestemming of dienen als vestigingsruimte voor kleinschalige bedrijvigheid. Het kan hierbij gaan om aan het buitengebied gelieerde functies zoals recreatie, maar ook om niet direct aan het buitengebied gebonden activiteiten zoals galerieën, kinderdagverblijven, advies- en architectenbureaus of mantelzorg;
- ‘Ruimte voor ruimte’: om te voorkomen dat gebouwen langdurig leegstaan en verpauperen, is er de mogelijkheid om, naast hergebruik, deze gebouwen te slopen en in ruil daarvoor woningen terug te bouwen. Hierbij gaat het om een substantiële vermindering van het bebouwde oppervlak;
- Nieuwbouw in het buitengebied: soms kan voor verbetering van het buitengebied nieuwbouw van woningen en mogelijkheden voor werken wenselijk zijn. Zo kunnen bijvoorbeeld met behulp van woningbouw financiële middelen worden gegenereerd voor de aanleg van recreatie- en/of natuurgebieden of voor de creatie van ruimte voor waterberging.

Het rijk vraagt de provincies om een planologisch kader op te stellen voor het thema bebouwing in het buitengebied om het hergebruik van leegstaande gebouwen te stimuleren en de mogelijkheden te benutten die nieuwbouw biedt om de kwaliteit en vitaliteit van de groene ruimte te vergroten.

In het verkeers- en vervoersbeleid staat centraal dat de groei van de mobiliteit wordt geacommodeerd en dat tegelijkertijd bereikbaarheid, veiligheid en kwaliteit van de leefomgeving worden verbeterd.

De hele gemeente Winterswijk is gelegen in één van de gebieden die is aangewezen als nationaal landschap Winterswijk. Nationale landschappen zijn gebieden met internationaal zeldzame en nationaal kenmerkende kwaliteiten op landschappelijk, cultuurhistorisch en natuurlijk gebied. Deze kwaliteiten moeten worden behouden, duurzaam

beheerd en waar mogelijk versterkt. Uitgangspunt is 'behoud door ontwikkeling': mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt ('ja mits' principe) zijn binnen Nationale landschappen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Er is ruimte voor ten hoogste de natuurlijke bevolkingsgroei en voor regionale en lokale bedrijvigheid. Maatvoering, schaal en ontwerp zijn bepalend voor het behoud van de landschappelijke kwaliteiten. Daarom zijn grootschalige ontwikkelingen niet toegestaan. Waar zulke ingrepen vanwege een groot nationaal belang onvermijdelijk zijn, moeten verzachtende en compenserende maatregelen worden getroffen. Voor de landbouw in de nationale landschappen is een duurzaam perspectief gewenst, waarbij verbreding kansen kan bieden. Binnen nationale landschappen is verder specifieke aandacht nodig voor natuur in relatie tot cultuurhistorie en landschap, en voor toerisme en recreatie.

ontwerp-AMvB Ruimte

Met de inwerkingtreding van de Wro is de directe doorwerking van de Nota Ruimte komen te vervallen. Om dit te ondervangen is in mei 2009 de AMvB Ruimte opgesteld door het toenmalige kabinet. Deze AMvB is echter nooit in werking getreden. Het huidige kabinet werkt aan een actualisatie van het ruimtelijk beleid in Nederland. Naar verwachting zullen in de zomer van 2011 de nieuwe Nota's Mobiliteit en Ruimte gereed zijn, evenals een aangepaste AMvB Ruimte.

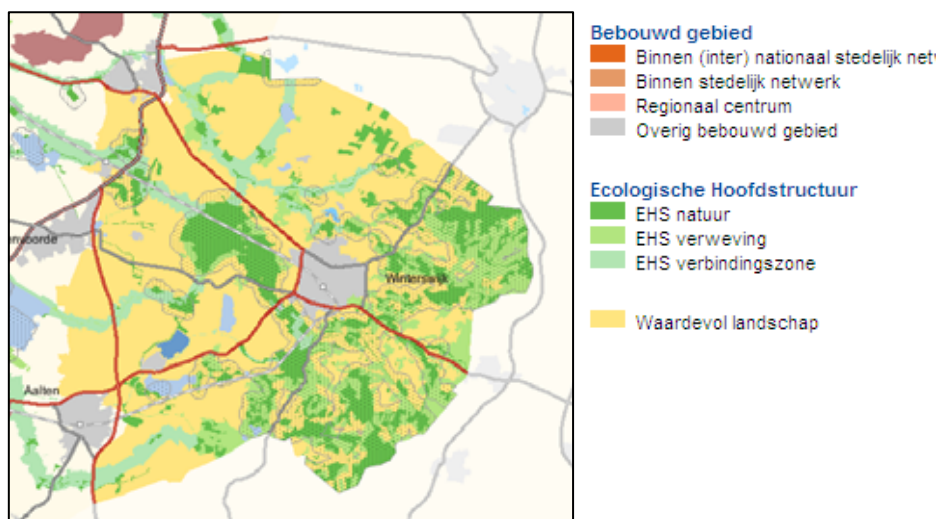
In de eerste tranche van de AMvB Ruimte staan onderwerpen als bundeling van verstedelijking, locatiebeleid, economische activiteiten, nationale landschappen, ecologische hoofdstructuur en water. In deze eerste tranche is het hele buitengebied van Winterswijk aangewezen als Nationaal Landschap. Het rijk draagt in de AMvB Ruimte provincies op de begrenzingen en kernkwaliteiten nader uit te werken. Provincies kunnen per verordening regels opstellen over de inhoud van bestemmingsplannen, met als doel dat de uitgewerkte kernkwaliteiten worden behouden of versterkt.

In de 'Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid' staan de nationale ruimtelijke belangen, die het kabinet wil borgen. De paragraaf heeft gevolgen voor het ruimtelijk handelen van lagere overheden. De Realisatieparagraaf komt bij Nota Ruimte en krijgt de status van structuurvisie.

2.2 Provinciaal beleid

Streekplan Gelderland 2005

Volgens het Streekplan Gelderland 2005 staat de vitaliteit en kwaliteit van het landelijk gebied onder druk. De primaire productie van land- en tuinbouw heeft een steeds kleiner aandeel in de regionale economie. Ook de kwaliteit van natuur staat onder druk, mede als gevolg van versnippering van ecologische verbanden en de milieukwaliteit van bodem en water. De vitaliteit van het landelijk gebied staat ook onder druk door ontgroening en vergrijzing. In relatie met schaalvergrotingstendenzen in voorzieningen tast dit de leefbaarheid aan. De betekenis van de vrijetijdseconomie neemt toe.



uitsnede kaart ruimtelijke structuur

Natuur

Ecologische Hoofdstructuur

In Gelderland is de provinciale Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in aanleg. De EHS is sterk ruimtelijk structurerend en bepalend voor de ruimtelijke kwaliteit op provinciaal niveau. Ze maakt daarom deel uit van het groenblauwe raamwerk. Het hoofddoel van het ruimtelijk beleid voor de EHS is het bijdragen aan een samenhangend netwerk van kwalitatief hoogwaardige natuurgebieden en natuurrijke cultuurlandschappen door bescherming, instandhouding en ontwikkeling van de aanwezige bijzondere ruimtelijke waarden en kenmerken.

De EHS kent drie onderdelen: EHS-natuur, EHS-verweving en ecologische verbindingszones. Op deze onderdelen is toegespitst provinciaal ruimtelijk beleid van toepassing. Voor het behoud en herstel van de biodiversiteit in Gelderland zijn de drie delen van de EHS onlosmakelijk met elkaar verbonden.

EHS-natuur

EHS-natuur bestaat uit bestaande natuurgebieden en voor een kleiner deel uit natuurontwikkelingsgebieden die momenteel agrarische cultuurgrond zijn. EHS-natuur in de verweavingsgebieden van de Reconstructieplannen betreft gebieden met bestaande natuur en gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling. Voor de gebieden met een natuurontwikkelingsdoelstelling geldt dat regulier gebruik op basis van de vigerende bestemming kan worden gecontinueerd.

EHS-verweving

EHS-verweving omvat landgoederen onder de Natuurschoonwet (daarop aanwezige grotere natuur- en bosgebieden zijn tot de EHS-natuur gerekend), landbouwgebieden met natuurwaarden en landbouwgebieden met een hoge dichtheid aan natuur- en bouselementen. Door natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer wordt de natuurwaarde van het gebied als geheel versterkt.

In EHS-verweving is natuur de belangrijkste functie. Grondgebonden land- en tuinbouw vervult een blijvende rol in het duurzaam beheer van cultuurgrond en de daarmee verweven natuurwaarden. Land- en tuinbouw kan zich in de EHS-verweving

duurzaam ontwikkelen voor zover de aanwezige natuurwaarden niet worden geschaad.

Onder grondgebonden land- en tuinbouw worden ook alle vormen van gemengde agrarische bedrijfsvoering verstaan, waarbij duurzaam agrarisch gebruik van landbouwgrond aan de orde is. Ook andere functies zoals extensieve recreatievormen kunnen verweven zijn met natuurwaarden en bijdragen aan duurzame instandhouding.

Voor EHS-verweving geldt hetzelfde ruimtelijke beleid als voor EHS-natuur, met de volgende verschillen:

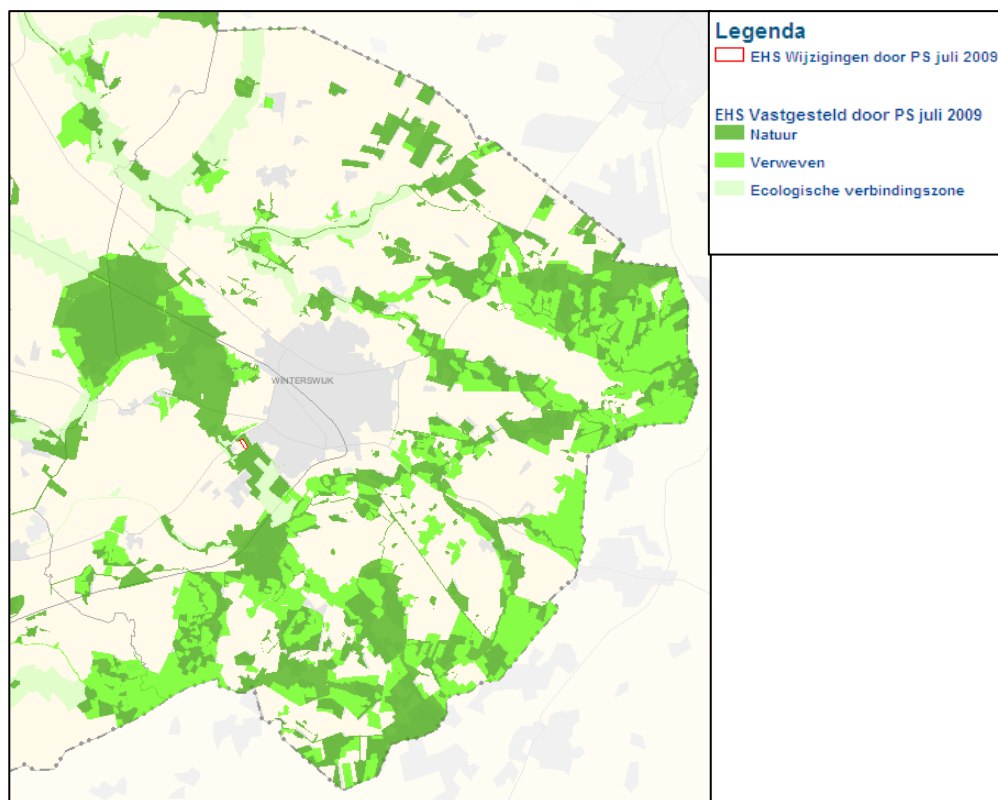
- regulier agrarisch en extensief recreatief gebruik kan worden voortgezet, waarbij tevens vergroting van aanwezige agrarisch bouwpercelen aan de orde kan zijn;
- ruimte voor extensieve recreatievormen (als natuurkamperen, kano-, voet- en fietsroutes met zeer beperkte voorzieningen);
- ruimte voor nieuwe landgoederen.

(Robuuste) ecologische verbindingzones

Ter verbinding van EHS-natuur en EHS-verweving worden ecologische verbindingen gerealiseerd. Deze verbindingzones bestaan uit een schakeling van natuurelementen (stapstenen) die multifunctioneel gebied doorsnijdt. In die zin komen ze sterk overeen met de kenmerken van EHS-verweving.

Aangezien het gaat om smalle zones met een strategische ligging, is voor de realisering van de verbindingzones specifiek ruimtelijk beleid aan de orde. Het betreft een combinatie van planologische bescherming van aanwezige waarden en planologische reservering (zoekzone) voor versterking van de natuurwaarde voor doelsoorten.

De zones, waar de ecologische verbindingfunctie wordt versterkt, bestaan uit landbouwgronden en verspreid gelegen kleine natuur- en bouselementen, waarbij veelal beken en andere watergangen de as van de ecologische verbindingzone vormen. Naast de ecologische verbindingzones van provinciaal belang zijn er verbindingzones van nationaal belang. Deze 'robuste' ecologische verbindingzones zijn door het Rijk geïntroduceerd in de Nota Ruimte. Robuuste verbindingen zullen gaan bestaan uit landschapszones van enkele honderden meters tot circa een kilometer breed met daarbinnen een hoge dichtheid aan natuurgebieden en -elementen. In Winterswijk gaat het om de verbinding Veluwe - Duitsland door de Achterhoek.



EHS in Winterswijk

Binnen de EHS geldt de 'nee, tenzij'-benadering. Dit houdt in dat bestemmingswijziging niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied significant worden aangetast, moet het bevoegde gezag erop toezien dat hiernaar door de initiatiefnemer onderzoek wordt verricht. Bestemmingsplanwijzigingen die leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken of waarden van de EHS-natuur kunnen alleen worden goedgekeurd als - naast het ontbreken van reële alternatieven en de aanwezigheid van redenen van groot openbaar belang - aantoonbaar in hetzelfde bestemmingsplan voorzieningen worden getroffen waarmee de schade zoveel mogelijk wordt beperkt door mitigerende maatregelen.

Compensatiebeginsel EHS

Compensatie van de resterende schade dient plaats te vinden in hetzelfde bestemmingsplan of in gekoppelde bestemmingsplannen. Per saldo zal op planniveau of op gebiedsniveau geen verlies mogen optreden van areaal, kwaliteit en samenhang. Een toename in ruimtebeslag op een locatie zal tenminste op gebiedsniveau moeten worden gecompenseerd. Aan compensatie worden in het kader van de EHS de volgende voorwaarden gesteld:

- geen netto-waardenverlies (areaal, kwaliteit, samenhang);
- compensatie aansluitend of nabij het gebied, mits een duurzame situatie ontstaat of, indien niet mogelijk - realisering van kwalitatief gelijkwaardige waarden of fysieke compensatie verder weg van het aangetaste gebied;
- indien fysieke compensatie niet mogelijk is, financiële compensatie. Hiertoe wordt niet eerder overgegaan dan nadat alle andere mogelijkheden, waaronder onteigening, maximaal zijn benut;

- mitigatie en compensatie maken deel uit van het plan, de eventuele daarmee samenhangende meerkosten van de activiteit dienen in het plan te zijn verdisconteerd (veroorzakersbeginsel). Het besluit over de compensatie is daarmee gekoppeld aan het te nemen besluit over de ingreep. Indien over de compensatie in een ander kader wordt besloten dan over de ingreep kan eerst met de uitvoering worden begonnen nadat ten minste het compensatiebesluit onherroepelijk is geworden.

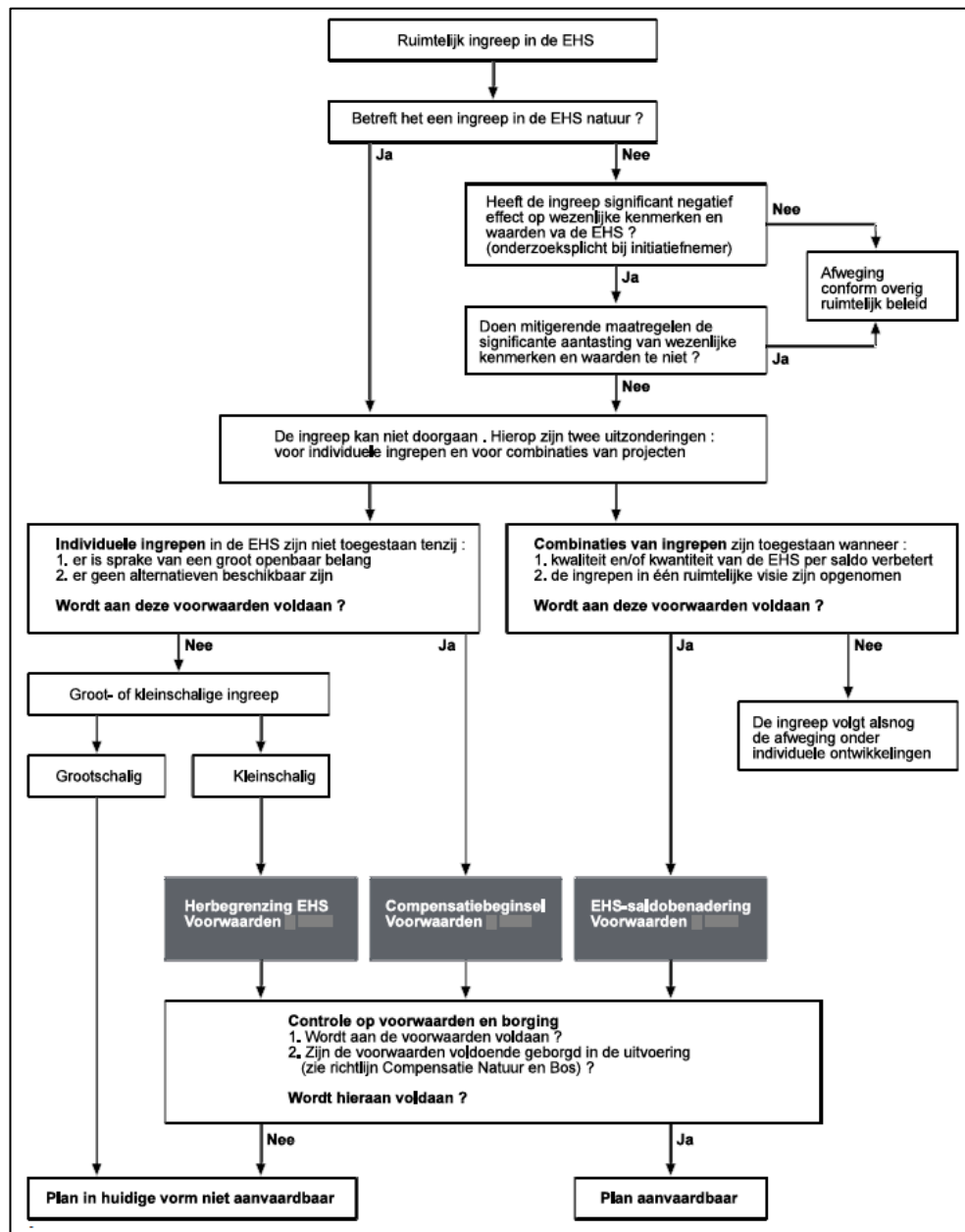
Saldobenadering EHS

In het afwegingskader voor de EHS worden plannen afzonderlijk beoordeeld. Om een meer ontwikkelingsgerichte aanpak te bevorderen kan hiervan worden afgeweken door op gebiedsniveau een 'nee tenzij'-afweging te maken. Dit kan wanneer een aantal plannen of projecten in één ruimtelijk plan wordt ingediend, gericht op de per saldo verbetering van de kwaliteit en/of kwantiteit van de EHS op gebiedsniveau. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als in combinatie met andere ruimtelijke ingrepen tevens een fysieke barrière in de EHS wordt opgeheven.

Door middel van deze saldobenadering kan een meer aaneengesloten EHS worden verkregen of kunnen EHS-gebieden beter met elkaar worden verbonden. Door ruimtelijke ingrepen op gebiedsniveau met elkaar in verband te brengen, kunnen functies of activiteiten elders in de EHS of daarbuiten betere ontwikkelingsmogelijkheden krijgen. Deze benadering is alleen toepasbaar als:

- de combinatie van bestemmingswijzigingen binnen één ruimtelijke visie wordt gepresenteerd;
- er een onderlinge samenhang bestaat tussen de betreffende plannen;
- een schriftelijke waarborg voor de realisatie van de plannen kan worden overgelegd waarop alle betrokkenen zijn aan te spreken.

Bovendien is voor toepassing van deze saldobenadering nodig dat binnen de EHS een kwaliteitsslag gemaakt kan worden waarbij het oppervlak natuur minimaal gelijk blijft dan wel toeneemt. Zo'n kwaliteitsslag kan bijvoorbeeld ontstaan doordat binnen de EHS met bestemmingen geschoven wordt en/of binnen de ruimtelijke visie vergroting van het areaal EHS optreedt, ter compensatie van het gebied dat door de plannen verloren kan gaan; onder de voorwaarde dat daarmee tevens een beter functionerende EHS ontstaat.



Herbegrenzing EHS

De EHS is als onderdeel van het groenblauwe raamwerk duurzaam verankerd in het streekplan. Uitgangspunt is een ruimtelijk stabiele ecologische structuur. Om maatwerk te kunnen leveren voor kleinschalige ontwikkelingen kan de begrenzing van de EHS worden aangepast. Er is sprake van twee situaties waarin EHS-herbegrenzing mogelijk is: herbegrenzing om ecologische redenen en om andere dan ecologische redenen.

Herbegrenzen van de EHS om ecologische redenen is een instrument om de samenhang van de EHS te verbeteren of de EHS duurzaam in te passen. Dit instrument zal alleen toegepast worden indien in elk geval aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- het initiatief tot herbegrenzing kan slechts plaatsvinden met ten minste het behoud en bij voorkeur een versterking van de oorspronkelijke kwalitatieve en kwantitatieve ambities van de EHS in het betreffende gebied;

- de initiatiefnemer maakt een zorgvuldige ecologische onderbouwing van het initiatief tot herbegrenzing op die locatie. Herbegrenzing moet leiden tot betere kansen op het realiseren van de EHS, bijvoorbeeld door het verbeteren van de samenhang of het beter inpassen van de EHS.

Herbegrenzen van de EHS om andere dan ecologische redenen is in EHS-verweven en EHS verbindingzones een instrument voor kleinschalige uitzonderingsgevallen. Dit instrument zal alleen toegepast worden indien in elk geval aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- herbegrenzing is enkel toepasbaar bij kleinschalige ontwikkelingen en blijft beperkt tot het oplossen van knelpunten en het bieden van maatwerk;
- er vindt door de voorgestelde ruimtelijke ingreep slechts een beperkte aantasting plaats van de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS en van de samenhang van de EHS;
- het initiatief moet uiteindelijk leiden tot een kwalitatieve en/of kwantitatieve versterking van de EHS in het betreffende gebied;
- de initiatiefnemer maakt een zorgvuldige onderbouwing van de ruimtelijke ingreep op de gegeven locatie, waarbij een afweging van alternatieven plaatsvindt;
- ter plekke worden zodanige maatregelen genomen dat er sprake is van een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing;
- de initiatiefnemer committeert zich aan het uitvoeren van de kwalitatieve en/of kwantitatieve versterking van de EHS. De provincie en gemeenten zullen afspraken worden gemaakt over de wijze en momenten waarop de gemeenten de provincie zal informeren over de voortgang van de uitvoering;
- de kwaliteitswinst wordt niet gefinancierd uit reguliere EHS-middelen;
- het tijdstip van het besluit over de ingreep is ook het tijdstip waarop besloten wordt over de aard, wijze en het tijdstip van de realisatie van de kwaliteits- en/of kwantiteitswinst.

EHS in dit bestemmingsplan

De gronden die liggen binnen de door de provincie op 1 juli 2009 vastgestelde ecologische hoofdstructuur (EHS) hebben in het bestemmingsplan een aanduiding gekregen. De verschillende onderdelen van de EHS krijgen onderscheiden aanduidingen, die recht doen aan het provinciale beleid. Onderscheiden worden:

- “EHS Natuur”; Den Möllenhof, De Voortwisch, Harmienehoeve, Het Wieskamp, Italiaanse Meren, Nieuw Beusink,
- “EHS Verweving”; De Voortwisch, Het Wieskamp, Italiaanse Meren, Rommelgebergte, Renskers, Wiltershaar
- “EHS Verbinding”: Den Möllenhof

Voor de betreffende onderdelen van de EHS geldt echter wel eenzelfde bestemmingsregeling, welke is gebaseerd op de ‘nee, tenzij’ benadering.

Voor ontwikkelingen binnen de EHS geldt namelijk de ‘nee, tenzij’ benadering. Dit houdt in dat een ruimtelijke ingreep niet mogelijk is als daarmee de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant worden aangetast, tenzij er geen reële alternatieven zijn en er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Als een ontwikkeling toch doorgang vindt wegens het ontbreken van reële alternatieven en er sprake is van groot openbaar belang, dan moeten er mitigerende of compenserende

maatregelen getroffen worden om de schade van de ontwikkeling zo veel mogelijk te beperken.

Onder significante aantasting wordt hierbij verstaan:

- Een vermindering van areaal en kwaliteit van bestaande natuur-, bos- en landschapselementen en gebieden die zijn aangewezen voor nieuwe natuur en agrarische natuur.
- Een vermindering van de uitwisselingsmogelijkheden voor planten en dieren in verbindingzones en tussen de verschillende leefgebieden in de overige delen van de EHS. In het bijzonder de vrije verplaatsing van herten en wilde zwijnen binnen het gehele bos- en natuurgebied van de Veluwe.
- Een vermindering van de kwaliteit van het leefgebied van alle soorten waarvoor conform de Flora- en Faunawet bij de ruimtelijke ontwikkelingen een ontheffing vereist is en die als zodanig wordt genoemd in de AMvB Vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten Flora- en Faunawet.
- Een vermindering van de grote natuurlijke eenheden (aaneengeslotenheid).
- Een belemmering voor het verloop van natuurlijke processen in de grote eenheden.
- Een verstoring van de natuurlijke morfologie, waterkwaliteit, watervoering en verbondenheid met het landschap van HEN-wateren.
- Een verandering van de grond- en oppervlaktewateromstandigheden (kwaliteit en kwantiteit) die de voor de natuurdoeltypen gewenste grond- en oppervlaktewater situatie (verder) aantast.
- Een verhoging van de niet gebiedseigen geluidsbelasting in stiltebeleidsgebieden en stiltegebieden (in geval de norm van 40 decibel wordt overschreden).

Ter bepaling van de wezenlijke kenmerken of waarden hebben Gedeputeerde Staten van Gelderland in mei 2006 de streekplanuitwerking “Kernkwaliteiten en omgevingscondities van de Gelderse Ecologische Hoofdstructuur (EHS)” vastgesteld. In deze uitwerking zijn de kernkwaliteiten en de omgevingscondities van de EHS nader benoemd.

De kernkwaliteiten in Winterswijk betreffen:

- De beken met hun landschappelijke, ecologische en hydrologische samenhang met hun omgeving. In het bijzonder: de Winterswijkse beken.
- De samenhang en verbindingen tussen de grote Oost-Gelderse natuurkernen via kleinere rivieren en beken en de daaraan gekoppelde ecologische verbindingzones: Dortherbeek, Buursebeek, Berkel, Groenlose Slinge, Veengoot, Baakse beek, Boven Slinge/Bielheimerbeek en Oude IJssel.
- De verbinding tussen de restanten van (natte) heideterreinen, heischrale terreinen en blauwgraslanden binnen Winterswijk (met bijvoorbeeld Wooldse veen en Korbengerveen) door het middengebied van de Achterhoek (met Lievelderveld, Koolmansdijken, Nijkampsheide, Konijnendijken).
- Het vanuit ecologisch opzicht samenhangend geheel van landgoederen, natuurgebieden, bossen, beken en landschapselementen in het kleinschalige agrarisch cultuurlandschap waarvan soorten als de das, amfibieën, en vleermuizen afhankelijk zijn.

Op basis van dit “nee,tenzij” principe, is ten behoeve van ruimtelijke ingrepen binnen de EHS in dit bestemmingsplan, een regeling opgesteld. In de regeling is bepaald dat

een besluit tot het toepassen van een in het plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid dan wel een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning niet wordt genomen indien sprake is van een significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied, behalve indien mitigerende maatregelen deze aantasting te niet doen, of wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het toepassen van de afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden is van groot openbaar belang;
- er is geen reëel alternatief voor de voorgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid;
- de aantasting wordt zoveel mogelijk beperkt door mitigerende maatregelen;
- voor zover de aantasting niet door mitigerende maatregelen wordt beperkt, worden hiervoor compenserende maatregelen getroffen.

Daarbij is bepaald dat een in het plan opgenomen afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, dat een significante aantasting van kernkwaliteiten of omgevingscondities van het gebied tot gevolg heeft, niet eerder wordt toegepast respectievelijk verleend dan nadat advies is gevraagd aan een onafhankelijke deskundige op het gebied van natuur en landschap

Waardevol landschap

Gelderland omvat een grote variatie aan landschappen met een rijke cultuurhistorie. Toenemende verstedelijking kan afbreuk doen aan de visueel-ruimtelijke kenmerken en landschapsstructuren die veelal de basis vormen voor regionale identiteit. Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen worden afgestemd op aanwezige landschapskenmerken, maar er ook toe bijdragen dat de landschappelijke samenhang verbetert. Het gehele grondgebied van Winterswijk is aangeduid als Waardevol landschap. Het ruimtelijk beleid hiervoor is: behouden en versterken van de landschappelijke kernkwaliteiten. Voor de Waardevolle landschappen als geheel geldt een 'ja mits'-benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen.

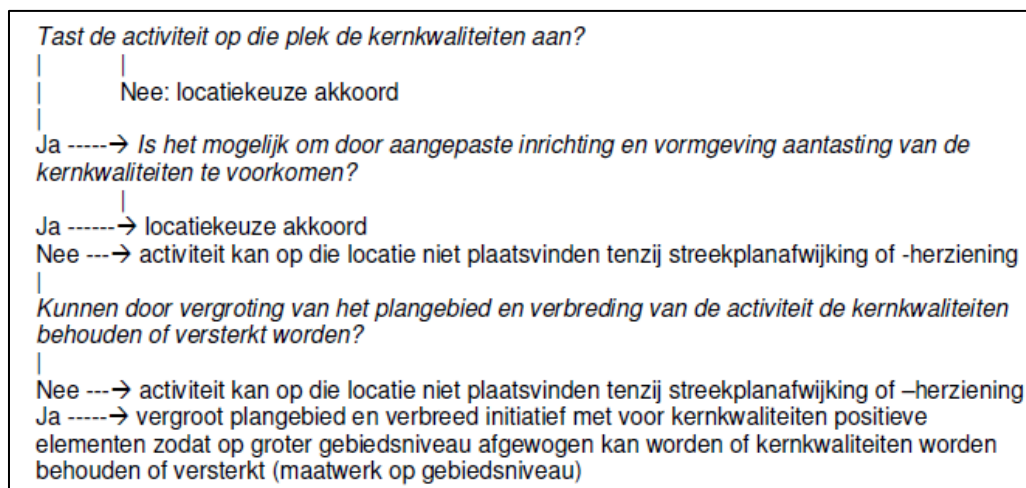
De kernkwaliteiten van het Waardevolle landschap Winterswijk zijn:

- kleinschalig, organisch gegroeid halfopen landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen, landbouwgrond, lanen, beken, boerderijen; oostelijke helft kleinschaliger dan westelijke helft;
- rijk aan microreliëf (steilranden, essen en eenmansessen), een duidelijke terrasrand (westzijde);
- meanderende beken in smalle dalen als doorgaande structuren, met natuurlijke begroeiing (elzen en essen) in halfopen landschap; overstromingsvlaktes in laagtes;
- fraaie, open essen (opvallend groot op de plateaurand van Aalten tot Groenlo) en bijzondere broekgebieden;
- historisch nederzettingpatroon, vervlochten in het landschap: oude boerderijplaatsen (zoals scholtenhoeven), vele gehuchten en grotere nederzettingen.

Voor de waardevolle landschappen als geheel geldt de voorwaarde dat de kernkwaliteiten worden versterkt. Bij inachtneming van het beleid voor functieverandering in het buitengebied geldt een 'ja mits'- benadering voor het toevoegen van nieuwe bouwlocaties en andere ruimtelijke ingrepen. Voor zover de waardevolle landschappen deel uitmaken van het multifunctioneel gebied is de voorwaarde dat de nieuwe bebouwing

leidt tot landschappelijke versterking en dat recht wordt gedaan aan de kernkwaliteiten van de betreffende landschappen.

Ter beoordeling van het wel of niet toestaan van een nieuwe ruimtelijke activiteit op een bepaalde plek in een waardevol landschap (bij hoofdafwegingsformule van 'ja, mits de kernkwaliteiten worden behouden of versterkt') geldt de volgende afbeelding met stappenschema.



Stappenschema 'Omgaan met kernkwaliteiten waardevolle landschappen'

Ook in de gemeentelijke Visie Buitengebied is aangegeven dat het buitengebied moet worden benaderd als een waardevol cultuurlandschap.

Recreatie

In het streekplan wordt onderscheid gemaakt tussen extensieve en intensieve verblijfsrecreatie.

Onder extensieve recreatie wordt verstaan: kleinschalige nevenactiviteiten, zijnde verhuur van recreatieve producten of horeca aan huis, een minicamping of gelijksoortige vormen met een beperkte capaciteit.

De groeiende behoefte aan de beleving van natuur en landschap, rust, stilte en het buitenleven in het algemeen heeft geleid tot nieuwe toeristische concepten als natuurtoerisme, cultuurtoerisme en plattelandstoerisme. Deze vormen van recreatie en toerisme kunnen een waardevolle bijdrage leveren aan de leefbaarheid van het landelijke gebied. De provincie wil dan ook de extensieve vormen van recreatie en toerisme stimuleren. Voorwaarde blijft dat de extensieve vormen van recreatie te verenigen moeten zijn met natuur- en landschapsdoelstellingen. Dit geldt voor het Waardevol landschap dat Winterswijk rijk is. Voor de EHS-zones is het "nee, tenzij"-principe ook van toepassing op extensieve vormen van verblijfsrecreatie.

Gezien de bijzondere kenmerken en waarden in het groenblauwe raamwerk geldt een restrictief beleid ten aanzien van uitbreiding van intensieve recreatie. Intensivering van het ruimtegebruik binnen bestaande recreatieve bestemmingen heeft de voorkeur boven uitbreiding. In de EHS-natuur, -verweving, en -verbindingszones en waterbergingengebieden geldt daartoe de 'nee tenzij'-benadering.

Voor de waardevolle landschappen wordt het 'ja, mits'-beginsel gehanteerd. Het al dan niet toestaan is naar de aard, schaal en verschijningsvorm van initiatieven in deze gebieden nadrukkelijk afhankelijk van de effecten op de kernkwaliteiten en gebiedskenmerken.

Terreinen met recreatiewoningen dienen gezien hun aard en functie een aan de omgeving aangepast karakter te hebben. Om dit te waarborgen zijn richtlijnen ten aanzien van oppervlakte en bouwvolume gesteld; er wordt een maximummaat toegestaan van 75 m² en 300 m³ (inclusief bijgebouw, berging en kelder).

Uitbreidingen en nieuwvestiging van terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans kunnen alleen worden toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, vastgelegd in het bestemmingsplan. Hieronder wordt verstaan: "het via een bedrijf, stichting of andere rechtspersoon voeren van een zodanig beheer/ exploitatie, dat in de logiesverblijven daadwerkelijk recreatieve (nacht)verblijfsmogelijkheden worden geboden." Voor recreatiewoningen geldt als nadere eis dat deze slechts mogen worden opgericht en gebruikt voor de verhuur ten behoeve van wisselend gebruik. Bij nieuwe initiatieven voor complexen van recreatiewoningen dienen eerst bestaande planologische restcapaciteiten binnen de regio te worden betrokken alvorens nieuwvestiging of uitbreiding aan de orde is.

Stacaravans die groter zijn dan 55 m² (inclusief bijgebouwen en overkappingen), ook wel chalets genoemd, worden voor wat betreft handhaving beschouwd als zijnde recreatiebungalows. Dientengevolge is het handhavingsbeleid voor recreatiewoningen van toepassing. Over andere kampeermiddelen worden in het streekplan geen uitspraken gedaan.

Ruimtelijke Verordening Gelderland

Op 2 maart 2011 is de Ruimtelijke Verordening Gelderland officieel in werking getreden. Met de ruimtelijke verordening stelt de provincie regels voor onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw.

De invoering van de verordening is een direct gevolg van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) uit 2008 die is ingevoerd om de rolverdeling tussen Rijk, provincies en gemeenten te vereenvoudigen. De verordening betekent geen verandering in het ruimtelijk beleid van de provincie, maar is de 'juridische vertaling' van de eerder vastgestelde Structuurvisie, de opvolger van het Streekplan.

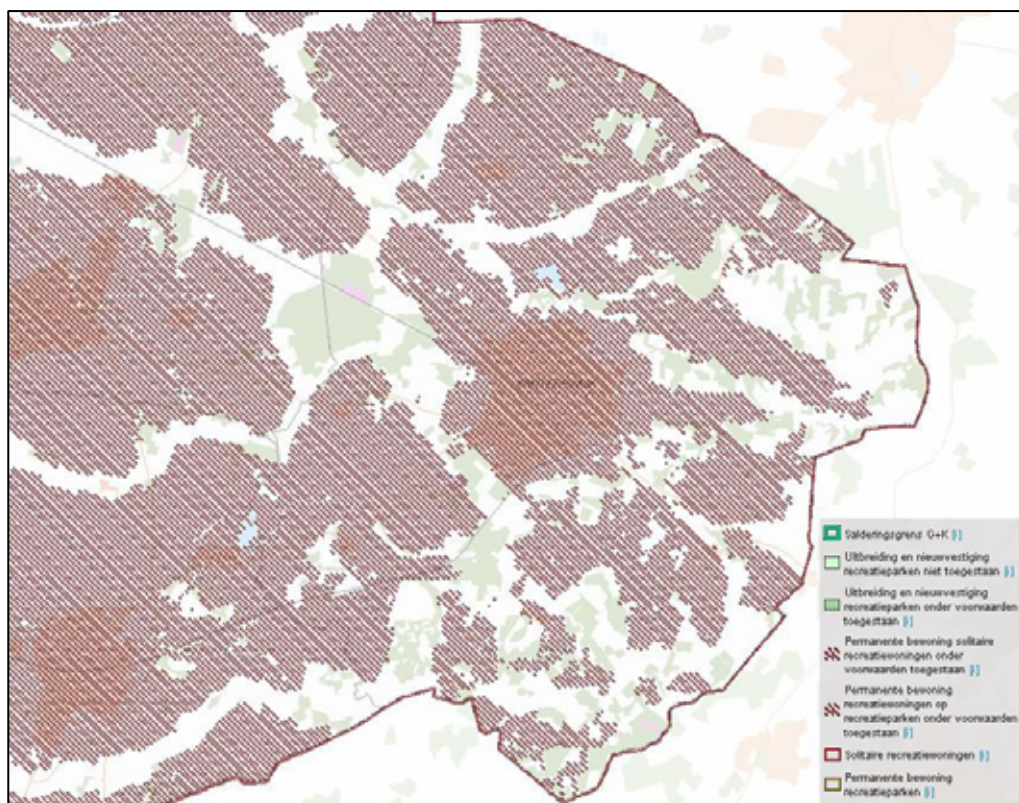
Met betrekking tot recreatie schrijft de verordening onder meer voor dat solitaire recreatiewoningen alleen mogen worden toegestaan op locaties waar ook reguliere woningen kunnen worden gebouwd. Permanente bewoning van recreatiewoningen (ook op recreatieparken) dient in bestemmingsplannen te worden uitgesloten. Recreatiewoningen die al op of vóór 31 oktober 2003 permanent werden bewoond en die niet binnen het groen-blauwe raamwerk, weidevogel- en ganzengebieden en/of concentratiegebieden voor intensieve teelten liggen, mogen een woonbestemming krijgen.

Voor recreatieparken geldt in de verordening het volgende:

- nieuwvestiging en uitbreiding zijn niet toegestaan in de concentratiegebieden intensieve teelten en de weidevogel- en ganzengebieden;
- buiten de EHS kan uitbreiding van een binnen het groen blauwe raamwerk gelegen recreatiepark worden toegestaan, indien wordt aangetoond dat intensivering van het ruimtegebruik binnen het bestaande recreatiepark niet mogelijk is;

- bij nieuwvestiging van een recreatiepark dient bij het bestemmingsplan de behoefte aan dat park in beeld te worden gebracht;
- aan nieuwvestiging en uitbreiding van een recreatiepark wordt de eis van bedrijfsmatige exploitatie verbonden. Deze dient duurzaam te worden verzekerd;
- in een bestemmingsplan wordt geregeld dat recreatiewoningen in recreatieparken geen grotere omvang mogen hebben dan 75 m² en geen grotere inhoud dan 300 m³;

Van deze laatste eis kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen als wordt aangetoond dat er vanuit de toeristische markt aantoonbaar behoefte bestaat aan het realiseren van recreatiewoningen met grotere maatvoering op de betreffende locatie.



Uitsnede uit de kaart 'Recreatie', behorend bij de Ruimtelijke Verordening Gelderland

2.3 Regionaal beleid

Reconstructieplan Achterhoek en Liemers

De Achterhoek en Liemers is een gevarieerd gebied dat qua landschap, cultuurhistorie en rust veel te bieden heeft. Het landschap is kleinschalig en herbergt tientallen landgoederen en natuurgebieden. Verwevenheid en verbondenheid zijn de belangrijkste kenmerken van het gebied. Maar er zijn ook problemen. Kern van de problematiek is dat (intensieve) landbouw, wonen, werken, recreatie, natuur en landschap elkaar te vaak in de weg zitten. Om deze 'gestapelde problematiek' op een samenhangende manier aan te pakken, heeft het rijk de Reconstructiewet in het leven geroepen. Het oplossen van problemen staat hierin centraal.

De acht samenhangende hoofdogaven in het reconstructieplan zijn:

- ontwikkelingsruimte voor de grondgebonden landbouw;
- ontwikkelingsruimte voor de intensieve veehouderij;
- naar een samenhangend netwerk van natuurgebieden;
- naar een aantrekkelijk landschap;
- verdere uitbouw van recreatie en toerisme;
- verbeteren van de leefbaarheid en het woon, werk en leefklimaat;
- naar een veerkrachtig watersysteem;
- naar een betere milieukwaliteit;
- de hoofdoopgaven zijn in het reconstructieplan verder uitgewerkt in een groot aantal doelstellingen.

In het reconstructieplan wordt aangegeven dat het belangrijk is om, met het oog op de ruimtelijke kwaliteit, toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in goede banen te leiden. De uitbreidingsruimte ten behoeve van kwaliteitsverbetering van bestaande verblijfs-recreatiebedrijven zal gevonden moeten worden in samenhang met een goede inpassing in de omgeving.

Toerisme en Recreatie Achterhoek Liemers

In 2006 heeft de Kamer van Koophandel Centraal Gelderland in nauwe samenwerking met het Gelders Overijssels Bureau voor Toerisme, het Achterhoeks Bureau voor Toerisme, het Recreatieschap Achterhoek Liemers, het Plattelandshuis Achterhoek Liemers, Recron en Koninklijke Horeca Nederland de visie Toerisme en Recreatie Achterhoek Liemers opgesteld. De visie fungeert als leidraad voor het te voeren beleid van regionale overheden, brancheorganisaties en ondernemers. Doel is de toeristische ontwikkelingen in de Achterhoek en Liemers een impuls te geven en op deze manier een bijdrage te leveren aan de stimulering van de regionale economie. De ontwikkeling van toerisme en recreatie wordt gezien als een belangrijke opgave omdat deze sector van betekenis is voor de economie en de werkgelegenheid. De landschappelijke en ruimtelijke kwaliteiten van de Achterhoek en Liemers staan hoog in het vaandel. Binnen de kaders moet echter voldoende ruimte worden geboden voor toerisme en recreatie. In het kader van de ontwikkeling van economische dragers voor het platteland is plattelandstoerisme als speerpunt benoemd. Extensieve vormen van verblijfs- en dagrecreatie en recreatief medegebruik worden gestimuleerd, omdat zij zich goed verenigen met de diverse functies in het buitengebied.

2.4 Gemeentelijk beleid

Landschapsontwikkelingsplan (LOP)

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP), dat is vastgesteld in november 2009, geeft aan dat de geologische, aardkundige, (cultuur)historische, visuele en ecologische kwaliteiten die in het landschap zichtbaar zijn Winterswijk in recreatief opzicht aantrekkelijk maken. Behoud, versterking en het waar mogelijk toeristisch-recreatief toegankelijk maken van het landschap zijn de ambities van het LOP. Aan de landbouw als beheerder van het gebied wordt hierin een belangrijke rol toebedacht. Het weren van ongewenste ontwikkelingen en herstellen van schade door ongewenste ontwikkelingen, die de landschappelijke en milieukwaliteit aantasten, is van groot belang. Het toekennen van (nieuwe) gebruiksfuncties kan daarbij, waar mogelijk, behulpzaam zijn

Nota Verblijfsrecreatieterreinen

De gemeente heeft haar beleid voor toerisme en recreatie geactualiseerd in de nota Verblijfsrecreatie in Winterswijk, die op 29 mei 2008 door de raad is vastgesteld. Het beleid is geactualiseerd vanwege het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie en vanwege de veranderende vraag van de consument. De consument vraagt om ruime standplaatsen met groen, plaatsen voor toercaravans en goede en luxe voorzieningen op het terrein. Om deze kwaliteitsslag te kunnen maken, is ruimte nodig en neemt de grondbehoefte de komende jaren toe.

De nota geeft de kaders en kansen voor de verdere ontwikkeling van verblijfsrecreatie in Winterswijk en vormt het uitgangspunt van dit bestemmingsplan. In voorliggend bestemmingsplan wordt alleen ingegaan op de vormen die in dit bestemmingsplan voorkomen.

De gemeente Winterswijk wil zoveel mogelijk maatwerk leveren voor de ondernemers. Voor alle verblijfsrecreatieve voorzieningen geldt dat zoveel mogelijk wordt aangesloten bij het bestaande gebruik en de bestaande rechten. In de EHS worden nieuwe voorzieningen en uitbreiding van voorzieningen voor verblijfsrecreatie niet zomaar toegestaan. Daarnaast zal altijd rekening worden gehouden met het Waardevol landschap. De gemeente wil tevens dat verblijfsrecreatieve voorzieningen worden ingepast in het landschap. Door te investeren in landschap, natuur en cultuurhistorie wordt ruimte voor kwaliteit geboden. Hiervoor wordt een overeenkomst afgesloten met de ondernemer.

Ambitie

In de visie van de gemeente zal toerisme en recreatie in de gemeente Winterswijk zich in de komende jaren verder ontwikkelen als een economische drager voor het bijzondere, cultuurhistorisch waardevolle buitengebied. Uitgangspunt voor de verdere toeristisch-recreatieve ontwikkeling van Winterswijk is het versterken van het decor, de voorzieningen en het toeristisch-recreatieve aanbod.

De gemeente wil dat alle verblijfsrecreatieve voorzieningen door inpassing in het landschap en investeren in landschap, natuur en cultuurhistorie ruimte voor kwaliteit wordt geboden. Hiervoor zal de gemeente een overeenkomst afsluiten met de ondernemer. De gemeente wil door deze kwaliteitsverbetering bereiken dat het aantal overnachtingen in de gemeente wordt verhoogd. Het ontwikkelen van nieuwe, kleinschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen past in het streven om door diversiteit in het aanbod de kwaliteit van het verblijfsrecreatief aanbod te verhogen. In aansluiting op de veranderende vraag van de consument wil de gemeente stimuleren dat het aantal toeristische standplaatsen toeneemt.

Permanente bewoning van recreatiewoningen is niet toegestaan. Om permanente bewoning tegen te gaan zal de gemeente hier actief tegen optreden.

Kampeermiddelen

Onderscheid wordt gemaakt tussen reguliere kampeermiddelen en vaste kampeermiddelen. Onder reguliere kampeermiddelen worden alle mobiele kampeermiddelen verstaan: tenten, tentwagens, toercaravans en kampeerauto's. Vaste kampeermiddelen zijn stacaravans, chalets en trekkershutten. Een stacaravan is op grond van het beleid een caravan met een maximale oppervlakte van 60 m² en een hoogte van maximaal 3,5 m. Een stacaravan staat gedurende langere tijd op een kampeerterrein, maar kan wel worden verplaatst. Bij stacaravans mag een bijgebouw, inclusief over-

kappingen, van maximaal 9 m² met een goothoogte van maximaal 2,5 m worden geplaatst. In deze regeling wordt een chalet gelijkgesteld met een stacaravan. Een trekkershut is een verblijf dat naar de aard en inrichting is bedoeld voor recreatief dag- en/of nachtverblijf. Met een trekkershut kan een ondernemer het kampeerseizoen verlengen. Een trekkershut is maximaal 30 m² groot en bestaat uit één bouwlaag. De hut is ingericht voor maximaal zes personen met slaap-, kook-, en zitgelegenheid. Bijgebouwen zijn bij een trekkershut niet toegestaan. Chalets zijn qua constructie gelijk te stellen met een trekkershut, maar worden in de regels gelijk gesteld met stacaravans. Dit is ook zo opgenomen in de regels. (artikel 1).

Kamperen op reguliere kampeerterrinen

Voor de te plaatsen mobiele kampeermiddelen per kampeertrein worden in het bestemmingsplan geen exacte aantallen opgenomen en geen regels gesteld ten aanzien van de oppervlakte van kampeerplaatsen. Voor vaste kampeermiddelen (stacaravans en trekkershutten) worden maximale aantallen in het bestemmingsplan opgenomen. De T-zones voor toeristische plekken uit het bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen 1998 komen voor bedrijfsmatig geëxploiteerde bedrijven te vervallen, tenzij dit ecologische waarden belemmert.

De oppervlakte van (voorzieningen)gebouwen mag maximaal 5% zijn van het oppervlak van het bestemmingsvlak van het kampeertrein. Er kan een omgevingsvergunning worden verleend voor maximaal 10%. Er zijn situaties denkbaar, waar een bouwvlak wordt aangegeven in verband met de ruimtelijke en landschappelijke inpasbaarheid. De hoogte van (voorzieningen)gebouwen bedraagt maximaal 9 meter en de goothoogte maximaal 3,5 meter. Horecavoorzieningen op het terrein zijn mede gekoppeld aan het gebruik van het kampeertrein, maar kunnen ook als zelfstandige horecavoorziening worden gebruikt.

Per kampeertrein is bij recht één dienstwoning toegestaan. Bij uitbreiding van het terrein dient een plan voor landschappelijke inpassing op eigen terrein te worden opgesteld. Afscherpende beplanting met inheemse soorten is om kampeertreinen verplicht. Deze beplanting dient als groen op de verbeelding te worden weergegeven. De optimale breedte van deze randbeplanting is 10 meter, maar maatwerk prevaleert waar mogelijk.

Recreatiewoningen

Uitbreiding van of omschakeling naar terreinen voor recreatiewoningen of stacaravans is alleen toegestaan indien er sprake is van een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein. Voor terreinen met recreatiewoningen, die op dit moment niet bedrijfsmatig worden geëxploiteerd, geldt dat de huidige situatie wordt bevroren. Het huidige aantal recreatiewoningen mag op deze terreinen niet worden uitgebreid en de huidige uitbreidingszones (bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen 1998) worden ingetrokken. Horecavoorzieningen op het terrein zijn mede gekoppeld aan het gebruik van de recreatiewoningen, maar kunnen ook als zelfstandige horecavoorziening worden gebruikt. De horeca mag uitsluitend worden uitgebreid als er sprake is van bedrijfsmatige exploitatie.

De totale oppervlakte van een recreatiewoning, inclusief bijgebouw, bedraagt maximaal 75 m² en 300 m³ (in overeenstemming met het streekplan). De oppervlakte van een recreatiewoning exclusief bijgebouw bedraagt maximaal 66 m² en de oppervlakte van het bijgebouw bedraagt maximaal 15 m², waarbij onderkeldering niet is toegestaan. Als een terrein bedrijfsmatig wordt geëxploiteerd, is een totale oppervlakte van

een recreatiewoning tot maximaal 125 m² mogelijk. Gezien de aard van de recreatiewoningen mogen deze accommodaties jaarrond geëxploiteerd worden. Permanente bewoning van recreatiewoningen wordt uitgesloten. Het handhavingsbeleid wordt betrokken in de overwegingen over de aanvaardbaarheid van nieuwvestiging of uitbreiding van recreatiewoningen. De agrarische belangen en de waarden van natuur en landschap mogen als gevolg van de aanwezigheid van recreatiewoningen niet onevenredig worden aangetast.

Beleidsnota permanente bewoning

Door de gemeenteraad van Winterswijk is op in september 2010 besloten over hoe om te gaan met permanente bewoning van de recreatiewoningen in de gemeente (zowel op de verblijfsrecreatieterreinen als daarbuiten).

Er is sprake van onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven als het woongebruik in strijd is met de bestemmingsplanregels. Hierbij gaat het niet om de duur van het strijdig gebruik, maar om de strijdigheid van de activiteit met de geldende planregels. Het verbod op onrechtmatige bewoning wordt gekoppeld aan het hebben van een hoofdverblijf. Voor het vaststellen van iemands hoofdverblijf wordt gekeken naar de feiten en omstandigheden die de conclusie rechtvaardigen dat een verblijf het centrum van iemands sociale of maatschappelijke activiteiten is (nachtrust, maaltijden, ontvangen van post, ontvangen van gasten, etc.). Hierbij wordt de definitie van de term 'woonadres' uit de wet Gemeentelijke basisadministratie gebruikt. Als iemand op meerdere adressen woont, geldt het adres waar naar redelijk verwachting gedurende een half jaar de meeste keren overnacht zal worden als hoofdverblijf.

Bij de aanpak van de permanente bewoning van recreatiewoningen wordt rekening gehouden met de (reeds afgegeven) gedoogbeschikkingen van vóór 1995 en de gevallen die onder het overgangsrecht van de bestemmingsplannen uit 1991, 1992 en 1998 vallen. Daarnaast wordt rekening gehouden met de persoonsgebonden onthefingen die op grond van artikel 3.23 lid 1 Wro juncto artikel 4.1.1 lid 1 onder j en lid 2 Bro zijn verleend aan bewoners-van-vóór-1-november-2003.

De rechten en plichten die gelden bij persoonsgebonden gedoogbeschikkingen zijn in principe gelijk aan die van het persoonsgebonden overgangsrecht.

Beleid niet-agrarische bedrijvigheid

De niet-agrarische bedrijvigheid is één van de economische dragers voor het buitengebied. De gemeente Winterswijk speelt een faciliterende rol door het bieden van (ruimtelijke) ontwikkelingsmogelijkheden aan bewoners en bedrijven.

Niet-agrarische bedrijven krijgen conform het regionale beleid in principe de mogelijkheid de bebouwde oppervlakte uit te breiden. Afhankelijk van de ligging van het niet-agrarische bedrijf in de zone EHS-verweving of in de zone multifunctioneel gebied waardevol landschap, is de uitbreidingsmogelijkheid aangegeven. Er wordt hierbij een onderscheid gemaakt in gebiedsgebonden en niet-gebiedsgebonden bedrijven. Bedrijven die door de aard van hun bedrijfsvoering zijn gebonden aan een vestiging in het buitengebied krijgen ruimere ontwikkelingsruimte dan bedrijven die niet aan het buitengebied zijn gebonden en daarom ook op een bedrijventerrein gevestigd zouden kunnen zijn.

Het onderstaande schema geeft een samenvatting van de uitbreidingsmogelijkheden in percentages van de bestaande oppervlakte bebouwing. Per type gebied is aangegeven in hoeverre uitbreiding mogelijk is, en of deze bij recht of een wijzigingsplan kan worden toegestaan.

	EHS-verweving en EHS-verbinding	EHS natuur	Waardevol landschap
Gebiedsgebonden			
Bij recht	20% absoluut max. 500 m ²	20% absoluut max. 375 m ²	20% Absoluut tot max 500 m ² , indien bestaande oppervlakte op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan groter is dan 500 m ² dan geldt 10%
Wijziging	10%	10%	26,5%
Niet-gebiedsgebonden			
Bij recht	20% absoluut max. 375 m ²	20% absoluut max. 375 m ²	20% absoluut max. 500 m ²
Wijziging	10%	10%	26,5%

In het plangebied komt één niet-agrarisch bedrijf voor, namelijk de klompenfabriek Ten Hagen op het gelijknamige verblijfsrecreatieterrein. De uitbreidingsmogelijkheden die hierboven zijn beschreven zijn ook van toepassing op de horeca die is gevestigd op bedrijfsmatig geëxploiteerde bedrijven.

3 Toelichting op de regeling

In dit hoofdstuk wordt per recreatieterrein aangegeven welke regeling er geldt. Hiervoor wordt per terrein beschreven wat er in de huidige situatie aanwezig is en wat er mogelijk wordt gemaakt. Allereerst wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan is opgebouwd en werkt.

3.1 Juridische opzet van het plan

3.1.1 *Opbouw van het plan*

Het bestemmingsplan omvat een verbeelding, regels en een toelichting. Verbeelding en regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen kunnen niet los van elkaar worden gezien en dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden toegepast. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt wel een belangrijk onderdeel van het plan.

3.1.2 *De verbeelding*

De verbeelding bestaat uit 15 kaartbladen met een bijbehorende legenda. Op de verbeelding hebben alle binnen het plangebied gelegen gronden een bestemming gekregen. Als uitgangspunt geldt daarbij dat de bestemming overeenstemt met het bestaande gebruik van de betreffende gronden. Slechts wanneer aannemelijk is dat het bestaande gebruik binnen afzienbare termijn en in elk geval binnen de planperiode wordt beëindigd, kan van dat uitgangspunt zijn afgeweken.

Binnen de bestemmingen zijn op de verbeelding diverse aanduidingen aangegeven. Aanduidingen hebben slechts juridische betekenis voor zover deze daaraan in de regels is toegekend. Een aantal aanduidingen heeft geen enkele juridische betekenis en is uitsluitend op de verbeelding aangegeven ten behoeve van de leesbaarheid van die kaart (bijvoorbeeld topografische gegevens en de gemeentegrens).

Naast bestemmingen en aanduidingen komen op de verbeelding zogenaamde zones voor. Zones zijn gebieden waarbinnen bijzondere beperkende en/of aanvullende regels gelden ten behoeve van de bescherming van een specifiek belang of een specifieke waarde (bijvoorbeeld een zone ter bescherming van een waardevolle beek of bijvoorbeeld ter bescherming van archeologische waarden). Zones vallen niet samen met bestemmingen, maar liggen over (een gedeelte van) één of meer bestemmingen heen.

3.1.3 *De regels*

3.1.3.1 Algemeen

De regels van het plan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken.

- Hoofdstuk 1 (artikelen 1 en 2) bevat inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 (artikelen 3 tot en met 28) bevat de regels in verband met de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk inhoudelijke regels, welke specifiek voor die bestemming gelden.

- Hoofdstuk 3 (artikelen 29 tot en met 34) bevat de algemene regels van het plan waaronder de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels en een aantal algemene ontwikkelingsbepalingen die zijn opgenomen in de vorm van afwijkingsregels en wijzigingsbevoegdheden.
- Hoofdstuk 4 (artikelen 35 en 36) bevatten overgangs- en slotregels.

3.1.3.2 Bestemmingen

Om recht te doen aan het uitgangspunt dat het plan niet meer dient te regelen dan noodzakelijk is, kent het plan slechts een beperkt aantal bestemmingen. Ook de bijbehorende bouw- en gebruiksregels zijn waar mogelijk beperkt in aantal en in mate van gedetailleerdheid. De regels hebben voor elke bestemming dezelfde opbouw met achtereenvolgens, voor zover aanwezig, de volgende leden:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- afwijking (*indien aanwezig*);
- specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (*indien aanwezig*);
- wijziging (*indien aanwezig*).

Centraal staat de bestemmingsomschrijving. Daarin worden limitatief de functies en waarden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan respectievelijk worden beschermd. In een aantal gevallen geeft de bestemmingsomschrijving daarbij nog een nadere beperking in de vorm van een bestemmingscategorie of bijvoorbeeld een gebiedsbegrenzing, een maximale oppervlakte- of inhoudsmaat dan wel een beperking tot de bestaande bebouwing.

De bouwregels zijn direct aan de bestemmingsomschrijving gerelateerd. Ook de gebruiksregels zijn gerelateerd aan de bestemmingsomschrijving, zij het dat deze regels zijn opgenomen in de algemene gebruiksregels in hoofdstuk 3. Hierin is bepaald dat het verboden is de onbebouwde grond en/of de daarop aanwezige bouwwerken te gebruiken op een wijze of tot een doel in strijd met het in het plan bepaalde. Bedoeld wordt een gebruik in strijd met de bestemmingsomschrijving.

De afwijkings- en wijzigingsregels geven het bevoegd gezag (bijvoorbeeld burgemeester en wethouders) bevoegdheden om onder voorwaarden af te wijken van een regel dan wel onder voorwaarden het plan te wijzigen.

3.1.3.3 Flexibiliteitsbepalingen

Zoals uit het voorgaande al bleek, zijn in de regels verschillende afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen voor het bevoegd gezag. In alle gevallen gaat het om afwijkingsmogelijkheden van in de bestemmingsbepalingen opgenomen regels. Indien één van deze bevoegdheden wordt gebruikt, zal een (belangen)afweging moeten plaatsvinden. Het gaat immers om de toepassing van bevoegdheden voor het bevoegd gezag. Dat wil zeggen, dat de geboden afwijkingsmogelijkheden *mogen* worden gebruikt, maar dat er ook voor kan worden gekozen *geen* gebruik te maken van de bevoegdheid. Dit laatste houdt in dat een eventueel verzoek om toepassing te geven aan een bevoegdheid wordt afgewezen. Teneinde richting te geven aan de (be-

langen)afweging, zijn bij elke afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid één of meerdere afwegingscriteria/ voorwaarden opgenomen.

De individuele belangen van de betrokkenen, de betrokken waarden en het algemene belang zullen tegen elkaar moeten worden afgewogen. Een enkele keer is bepaald dat door de verzoeker of door het bevoegd gezag het één en ander moet worden aangetoond. Wanneer iets voldoende is aangetoond is het aan het bevoegd gezag om een verzoek te beoordelen. In enkele gevallen wordt het advies van een onafhankelijk deskundige verlangd.

De bevoegdheden zijn concreet begrensd, om duidelijk te maken waar de scheiding ligt tussen de bevoegdheid van bijvoorbeeld burgemeester en wethouders en de gemeenteraad. Deze begrenzing is uitgedrukt in bijvoorbeeld een maximale oppervlakte, inhoud, enz. Bij de toepassing van de bevoegdheid wordt niet standaard de maximale ruimte geboden, maar vindt maatwerk plaats waarbij de concrete situatie ter plekke, in relatie tot het verzoek, bepalend is.

3.2 Toelichting per terrein

3.2.1 Algemene toelichting

In voorliggend bestemmingsplan is ervoor gekozen elk terrein specifiek te bestemmen. Elk terrein heeft daarmee de bestemming Recreatie, met daarachter de naam van het desbetreffende bedrijf. Het onderscheid tussen de juridische regeling voor de terreinen heeft met name te maken met het feit of een terrein al dan niet bedrijfsmatig geëxploiteerd wordt. Dit onderscheid is ingegeven door het eerder in deze toelichting beschreven beleid van de gemeente.

Bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen krijgen ruime gebruiksmogelijkheden. Op deze terreinen is ruimte voor mobiele kampeermiddelen, vaste kampeermiddelen en recreatiewoningen. Het onderscheid tussen mobiele en vaste kampeermiddelen is in artikel 1 van de regels omschreven. Voor mobiele kampeermiddelen worden geen exacte aantallen opgenomen en geen regels gesteld ten aanzien van de oppervlakte van kampeerplaatsen. Voor vaste kampeermiddelen, stacaravans en trekkershutten, is dat wel het geval. Het maximaal toegestane aantal vaste kampeermiddelen is overgenomen uit het voorheen geldende bestemmingsplan Verblijfsrecreatieterreinen. Daarbij geldt voor trekkershutten een maximum aantal; per terrein zijn maximaal 5 trekkershutten toegestaan. Bij stacaravans zijn vrijstaande bijgebouwen met een maximale oppervlakte van 9 m² toegestaan. Bij trekkershutten zijn geen bijgebouwen toegestaan. De horecavoorzieningen op deze terreinen zijn mede gekoppeld aan het gebruik van het kampeerterrein, maar kunnen ook als zelfstandige horecavoorziening gebruikt worden.

Op bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen waar nog geen bedrijfswoning aanwezig is, kan via een afwijking een eerste bedrijfswoning gerealiseerd worden, onder de voorwaarde dat de bedrijfsmatige noodzaak hiervoor wordt aangetoond. Voor de afmetingen hiervan is aansluiting gezocht bij de regeling uit het voorheen geldende bestemmingsplan voor de verblijfsrecreatieve terreinen. Bij bedrijfswoningen is maximaal 150 m² oppervlakte aan bijgebouwen toegestaan. Een tweede bedrijfswoning is niet bij recht toegestaan.

Op recreatieterreinen waar in de huidige situatie alleen kampeermiddelen zijn, is het met een afwijking mogelijk de vaste kampeermiddelen in verhouding 1:4 te verwisselen voor recreatiewoningen, indien hiervoor markttechnische behoefte bestaat en indien de landschappelijk inpassing gewaarborgd is. Deze regeling is overgenomen uit het voorheen vigerende bestemmingsplan.

Tevens is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van 4 aaneengesloten recreatiewoningen en voor het toevoegen van een groepsaccommodatie van maximaal 500 m². Deze mogelijkheid wordt alleen geboden bij terreinen die bedrijfsmatig worden geëxploiteerd.

Tot slot kan bij omgevingsvergunning worden meegewerkt aan vergroting van de oppervlakte van de recreatiewoning tot maximaal 125 m². Ook hier is de eerder genoemde verhouding 1:4 een vereiste en dient te worden aangetoond dat er een markttechnische behoefte bestaat voor de vergroting.

Niet-bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen worden beperkt in de mogelijkheden. Hier wordt naast het aantal vaste kampeermiddelen ook het maximaal aantal recreatiewoningen vastgelegd. De bestaande horeca wordt vastgelegd en mag niet verder worden uitgebreid.

Voor de afmetingen van de vaste kampeermiddelen en recreatiewoningen is het gemeentelijk beleid leidend geweest. Om te zorgen voor een duidelijk onderscheid tussen beide vormen van verblijfsrecreatie zijn bouwregels opgenomen.

De bestaande groenzones om de verblijfsrecreatieve terreinen zijn bestemd als Groen. Dit komt overeen met het reeds meermalen genoemde gemeentelijke beleid.

3.2.2 Bospark Achterhoek

Planbeschrijving

Aan de Vredenseweg 186 nabij buurtschap Huppel is recreatieterrein Bospark Achterhoek (voorheen: de Knuver) gelegen. Het recreatieterrein heeft een omvang van circa 5 ha. Op het terrein zijn 40 stacaravans en één bedrijfswoning aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 78 stacaravans op het terrein toegestaan.

De bedrijfsvoering van het terrein is beëindigd. De kavels en de bedrijfswoning staan te koop. Op het terrein zijn een restaurant en recreatieruimten aanwezig.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan is het terrein bestemd als Recreatie - Bospark Achterhoek, waarbij 40 vaste kampeermiddelen zijn toegestaan.

3.2.3 Den Möllenhof

Planbeschrijving

Aan de Morskers Driehuisweg 18 en langs de Jonkersweg te Meddo is recreatieterrein Den Möllenhof gelegen. Dit terrein is deels gerealiseerd door middel van het doorlopen van een buitenplanse vrijstellingsprocedure op grond van artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Deze vrijstelling ziet op de realisering van 11 recreatiewoningen en een manege.

Op basis van het ontwerpbestemmingsplan en het raadsbesluit van 27 januari 2011 is planologisch gezien het toestaan van 32 recreatiewoningen ter plaatse een gewenste ontwikkeling.

Er is een verzoek ingediend tot een ruimer gebruik van de manege alsmede het toestaan van grotere recreatiewoningen. De raad heeft op 27 januari 2011 besloten in te stemmen met het realiseren van de resterende 11 recreatiewoningen, een beheerderswoning alsmede beheer- en dienstgebouwen, een regulier gebruik als manege evenals een recreatiefunctie van de bestaande manege met daarbij een horecafunctie ondergeschikt aan de recreatie en de manegefunctie. De hiervoor benodigde herziening van het bestemmingsplan is in voorliggend plan meegenomen.

Er is besloten niet in te stemmen met een bestemmingsplanherziening waarbij de manege gebruikt wordt als een volwaardige horecavoorziening (feesten en partijen) en een permanent multifunctioneel (commercieel) gebruik ten behoeve van sportwedstrijden, beurzen, markten, shows en evenementen. Dit laatste is dan ook expliciet uitgesloten in dit bestemmingsplan.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Den Möllenhof. De gronden met deze bestemming zijn bestemd ten behoeve van een bedrijfsmatige exploitatie van het terrein. Er zijn 32 vrijstaande recreatiewoningen toegestaan. De aanwezige manege is apart aangeduid binnen de bestemming.

3.2.4 De Voortwisch

Planbeschrijving

Recreatieterrein De Voortwisch ligt aan de Vredenseweg 150 nabij het buurtschap Henxel. De plangrenzen zijn afgestemd op het plan voor de golfbaan, dat apart van dit plan wordt opgesteld. Op het niet bedrijfsmatig geëxploiteerde terrein zijn in de huidige situatie 37 recreatiewoningen aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 52 recreatiewoningen toegestaan. Het zuidelijke terreindeel is tevens bestemd voor de bescherming van landschapswaarden.

Wijze van bestemmen

Op grond van het gemeentelijk beleid wordt de huidige situatie van dit terrein vastgelegd en zijn geen uitbreidingen meer mogelijk. Het terrein krijgt de bestemming Recreatie - De Voortwisch. In de regels is vastgelegd dat hier maximaal 37 recreatiewoningen zijn toegestaan.

Verder is de aanduiding landschapswaarden opgenomen ter bescherming van het aanwezige reliëf. Deze bescherming wordt gewaarborgd doordat voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden een omgevingsvergunningplicht geldt.

3.2.5 Harmienehoeve

Planbeschrijving

De Harmienehoeve is gelegen aan de Brandenweg 2 nabij buurtschap Woold in het buitengebied van Winterswijk. Het is een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein van circa 16 ha. Op het terrein zijn in de huidige situatie 498 stacaravans aanwezig.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 570 stacaravans toegestaan. In het vigerend bestemmingsplan is een uitbreidingszone opgenomen waarmee

het mogelijk is om door middel van het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid toeristische standplaatsen en recreatiewoningen toe te voegen. Dit perceel wordt tevens gebruikt als evenemententerrein c.q. sportveld.

De eigenaar wil het terrein kwalitatief opwaarderen door de standplaatsen te vergroten en stacaravans te verwijderen. Tevens wordt de beplanting rond het terrein uitgebreid.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Harmienhoeve. Er zijn maximaal 570 vaste kampeermiddelen toegestaan. Daarnaast is er een bedrijfswoning toegestaan.

Het terrein kan worden uitgebreid aan de westzijde door middel van het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid, die wordt overgenomen uit het geldende bestemmingsplan. Deze gronden hebben de bestemming Agrarisch – Cultuurlandschap, waarin de wijzigingsbevoegdheid is opgenomen.

3.2.6 *Het Wieskamp*

Planbeschrijving

Het Wieskamp ligt ten noordoosten van de kern Winterswijk, aan de Kobstederweg 13 te Henxel. Het betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, waarbij 1 recreatiewoning en 332 vaste kampeermiddelen aanwezig zijn. Dit komt overeen met de regeling in het vigerende bestemmingsplan. Door middel van het doorlopen van een vrijstellingsprocedure is een slecht weeraccommodatie ten behoeve van kinderen, een speelparadijs, mogelijk gemaakt. Tevens is er een kegel- en partycentrum aanwezig.

De eigenaar is voornemens het terrein kwalitatief op te waarderen door natuurontwikkeling op het terrein en uit te breiden met stacaravans, extensieve dagrecreatie en een tweede bedrijfswoning.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Het Wieskamp. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor recreatiewoningen en stacaravans.

In de regels zijn voor recreatiewoningen en stacaravans bouwregels opgenomen, om te zorgen voor een duidelijke onderscheid tussen beide vormen van verblijfsrecreatie. In de bestemming zijn bouwvlakken opgenomen voor maximaal één bedrijfswoning en horeca. Beheer- en dienstgebouwen en sanitaire voorzieningen zijn in de gehele bestemming toegestaan. Een eventuele tweede bedrijfswoning kan wellicht, na toetsing van een dergelijk initiatief, met een aparte bestemmingsplanprocedure worden geregeld.

Tevens is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van 4 aaneengeschakelde recreatiewoningen en voor het toevoegen van een groepsaccommodatie van maximaal 500 m². De bestaande groenzones op en rondom het recreatieterrein zijn als Groen bestemd.

Voor het noordoostelijke deel van Het Wieskamp is in 2010 een herziening opgesteld. Het deel van het terrein waarvoor de herziening geldt is aangeduid en de regels uit de herziening zijn voor dit deel van Het Wieskamp overgenomen.

3.2.7 Hilgelomeer

Planbeschrijving

Ook 't Hilgelomeer is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein dat ligt aan de Waliënsestraat te Winterswijk.

Recreatieterrein 't Hilgelomeer betreft een terrein van 2,6 ha waarop 19 stacaravans aanwezig zijn. Het overige deel wordt gebruikt voor toeristisch kamperen. Op het terrein zijn twee bedrijfswoningen aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn op dit terrein tevens 52 stacaravans toegestaan. Tevens is een deel van het terrein voor recreatiewoningen en kampeermiddelen, waarbij geldt dat maximaal 25 recreatiewoningen per hectare zijn toegestaan.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Hilgelomeer. De nabij het terrein gelegen klompenmakerij heeft de bestemming Bedrijf gekregen. Gelet op de hiermee gepaard gaande hinderzone zijn op bepaalde gronden geen kampeermiddelen toegestaan en op bepaalde gronden alleen toeristische standplaatsen mogelijk. Deze gronden hebben een aparte aanduiding gekregen.

Binnen deze bestemming is bij recht een bedrijfswoning toegestaan. Deze moet net als binnen de andere bestemmingen worden opgericht in het bouwvlak.

3.2.8 In den Olden Bongerd

Planbeschrijving

In den Olden Bongerd ligt aan de Breukinkweg 3 nabij het buurtschap Miste. Het terrein wordt deels verhuurd door Hoogenboomvakanties en wordt deels (permanent) bewoond. In de huidige situatie zijn 82 recreatiewoningen op het terrein aanwezig. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 100 recreatiewoningen toegestaan. Voor het recreatieterrein zijn geen concrete bedrijfsplannen. In het vigerend bestemmingsplan zijn drie bouwvlakken opgenomen, onder meer voor een bedrijfswoning. Deze bedrijfswoning is echter niet meer als zodanig in gebruik en is momenteel op grond van het overgangsrecht permanent bewoond.

Wijze van bestemmen

Aangezien er sprake is van een niet volledig bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein wordt in overeenstemming met het beleid de huidige situatie van dit terrein vastgelegd en worden geen uitbreidingen meer mogelijk gemaakt. Met het oog daarop maakt de in het vigerend bestemmingsplan opgenomen uitbreidingszone geen deel uit van dit plan.

Het terrein krijgt de bestemming Recreatie - In den Olden Bongerd. In de regels is vastgelegd dat hier maximaal 86 recreatiewoningen zijn toegestaan. Er wordt geen nieuwe bedrijfswoning bij recht of met een afwijking toegestaan.

3.2.9 Italiaanse Meren

Planbeschrijving

Recreatieterrein Italiaanse Meren is gelegen aan de Buitinkweg 7 nabij het buurtschap Kotten. Het is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein van circa 19 ha. In de huidige situatie zijn op het recreatieterrein 7 recreatiewoningen, 390 vaste plaatsen en

90 toeristische plaatsen aanwezig. Het terrein is in het vigerend bestemmingsplan bestemd voor maximaal 9 recreatiewoningen en maximaal 430 stacaravans, zodat de huidige situatie afwijkt van de vigerende regeling.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Italiaanse Meren.

Ten noordwesten van het terrein is een opslagterrein aanwezig ten behoeve van het recreatieterrein. Dit wordt opgenomen in het plangebied en aangeduid als opslag.

Het is mogelijk de op het terrein aanwezige vaste kampeermiddelen in verhouding 1:4 te verwisselen voor recreatiewoningen, indien hiervoor markttechnische behoefte bestaat en indien de landschappelijk inpassing gewaarborgd is.

Over het terrein loopt één beek, die uitkomt op de waardevolle Bemersbeek. Omdat de bescherming van beken is geregeld in de Keur van het Waterschap, wordt hiervoor geen regeling in dit bestemmingsplan opgenomen.

3.2.10 Nieuw Beusink

Planbeschrijving

Recreatieterrein Nieuw Beusink ligt op korte afstand ten noorden van de kern Winterswijk aan de Nieuw Beusinkweg 20. Het terrein wordt niet bedrijfsmatig geëxploiteerd en voor het terrein is geen beheerder aangesteld. Het terrein heeft een omvang van 4 ha. Op het terrein zijn 42 recreatiewoningen aanwezig, die in particulier bezit zijn, en twee bedrijfswoningen.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn per hectare 25 recreatiewoningen toegestaan. Tevens is op grond van het bestemmingsplan een bedrijfswoning ten behoeve van het recreatieterrein toegestaan. Door middel van een partiële herziening van het vigerende bestemmingsplan is in de bedrijfswoning inclusief bijgebouw een (bedrijfsmatig geëxploiteerde) bed & breakfast met 11 kamers mogelijk gemaakt. In de bed & breakfast zijn tevens een bedrijfswoning ten behoeve van de bed & breakfast en een café-restaurant toegestaan.

Wijze van bestemmen

In overeenstemming met het gemeentelijk beleid worden de niet bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatiewoningen conform de huidige situatie bestemd. Uitbreidingen wordt niet mogelijk gemaakt. In voorliggend bestemmingsplan wordt het terrein bestemd als Recreatie - Nieuw Beusink, waarbij 42 recreatiewoningen en een bed & breakfast en twee bedrijfswoningen zijn toegestaan.

De bed & breakfast is alleen binnen het bouwvlak toegestaan. Ten behoeve van de plaatsbepaling van de bed & breakfast is een aanduiding op de verbeelding opgenomen. Alleen de bestaande omvang is toegestaan.

Er wordt geen nieuwe bedrijfswoning toegestaan.

3.2.11 Renskers

Planbeschrijving

Recreatieterrein Renskers is gelegen aan de Aalbrinkstegge 5 nabij het buurtschap Kotten. Het terrein wordt bedrijfsmatig geëxploiteerd en heeft een oppervlakte van circa 5 ha. Op het terrein zijn in de huidige situatie 200 stacaravans en 25 toeristische standplaatsen aanwezig. Op de camping zijn tevens ondersteunende voorzieningen aanwezig waaronder sanitaire voorzieningen, een speeltuin, zwembad, sportveld en een winkel. Het sportveld ligt ten westen van het recreatieterrein. Op het terrein is tevens een bedrijfswoning aanwezig.

Op 7 september 2009 is voor een deel van dit recreatieterrein het bestemmingsplan "Kotten, Aalbrinkstegge 3-5, camping Renskers" vastgesteld. Op dat deel van het terrein zijn 25 standplaatsen voor (sta)caravans toegestaan. Recreatiewoningen zijn er niet toegestaan.

Op grond van de vigerende bestemmingsplannen zijn maximaal 110 stacaravans toegestaan.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Renskers. Binnen de bestemming zijn maximaal 225 vaste kampeermiddelen toegestaan, waarvan maximaal 5 trekkershutten.

Het sportveld ten westen van het terrein is in voorliggend bestemmingsplan opgenomen en bestemd als Recreatie - Renskers met de aanduiding sport.

De percelen rondom het recreatieterrein die buiten het bestemmingsplan Buitengebied zijn gelaten, zijn meegenomen in dit bestemmingsplan en bestemd als Agrarisch - Cultuurlandschap aansluitend op de aangrenzende gronden. Deze gronden zijn uitgesloten voor de in deze bestemming opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

3.2.12 Rommelgebergte

Planbeschrijving

Het recreatieterrein Rommelgebergte ligt aan de Kattenbergweg ten westen van Winterswijk. Het terrein ligt tussen de spoorlijn Winterswijk - Lichtenvoorde en de Groenloseweg. Het terrein wordt deels bedrijfsmatig geëxploiteerd en is deels in particulier eigendom, waarbij tevens sprake is van permanente bewoning. In totaal zijn op het terrein circa 230 recreatiewoningen aanwezig. Op het terrein zijn twee voormalige bedrijfswoningen aanwezig en een terrein voor beheer- en dienstvoorzieningen. Op het terrein is tevens een zelfstandig restaurant aanwezig.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 250 stacaravans of recreatiewoningen toegestaan. Er zijn vier bouwvlakken opgenomen, waarbinnen twee bedrijfswoningen, een restaurant en beheer- en dienstgebouwen zijn toegestaan. De beheer- en dienstgebouwen zijn verbouwd tot 5 geschakelde recreatiewoningen. Door middel van een partiële herziening is het bouwvlak op die locatie verwijderd en is ter plaatse van Kattenbergweg 1 een bouwvlak toegevoegd. Hierop is de huidige beheerderswoning met receptie en bijbehorende voorzieningen aanwezig. De overige twee bedrijfswoningen hebben in de huidige situatie geen bedrijfsmatige relatie met het park.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan is het terrein bestemd als Recreatie - Rommelgebergte, waarbij maximaal 230 recreatiewoningen zijn toegestaan. Op de verbeelding is een bouwvlak opgenomen, waarbinnen specifiek de beheer- en dienstgebouwen zijn toegestaan. Binnen de bestemming zijn 5 geschakelde recreatiewoningen toegestaan ter plaatse van de aanduiding aaneengebouwd.

Het bestaande restaurant is bestemd als Horeca.

3.2.13 Sevink Mölle

Planbeschrijving

Recreatieterrein Sevink Mölle is gelegen aan de Meddoseweg 40 te Meddo. Het terrein wordt met uitzondering van enkele recreatiewoningen bedrijfsmatig geëxploiteerd. Het terrein heeft een oppervlakte van 7,5 ha. Op het terrein zijn 18 recreatiewoningen, 80 stacaravans en 60 toeristische plaatsen aanwezig.

In het vigerend bestemmingsplan is voor het terrein geen nadere bepaling van het aantal toegestane recreatiewoningen en/of stacaravans opgenomen. Op het terrein is een molen aanwezig, met een hoogte van 20 m. Met toepassing van een vrijstellingsbevoegdheid is reeds een speelparadijs van 2.000 m² toegestaan op het terrein. De vrijstelling is inmiddels onherroepelijk. Een voormalige detailhandel maakte geen deel uit van het vigerend bestemmingsplan. Deze locatie is in de huidige situatie in gebruik als dienstgebouw bij het recreatieterrein. Op het terrein is tevens een kapschuur gebouwd ten behoeve van het recreatieterrein.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein en de locatie van de voormalige detailhandel bestemd als Recreatie - Sevink Mölle. In de bestemming is de aanwezige molen en de met artikel 19 lid 2 WRO toegestane speelhal juridisch vastgelegd.

Ter bescherming van de (werktuig)functie van de Sevink Molen is een molenbiotop opgenomen.

3.2.14 Ten Hagen

Planbeschrijving

Ten Hagen en is een bedrijfsmatig geëxploiteerd recreatieterrein, gelegen aan de Waliënsestraat te Winterswijk.

Recreatieterrein Ten Hagen betreft een terrein met een omvang van 2 ha waarop 40 jaarplaatsen voor stacaravans en 40 toeristische plaatsen aanwezig zijn. Op het terrein zijn twee bedrijfswoningen aanwezig. Op het terrein zijn op grond van het vigerend bestemmingsplan 52 stacaravans toegestaan.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Ten Hagen. De op het terrein gelegen klompenmakerij heeft de bestemming Bedrijf gekregen. Gelet op de hiermee gepaard gaande hinderzone zijn op bepaalde gronden geen kampeermiddelen toegestaan en op bepaalde gronden alleen toeristische standplaatsen mogelijk. Deze gronden hebben een aparte aanduiding gekregen.

3.2.15 Twee Bruggen

Planbeschrijving

Aan de Meenkmlenweg 13 te Miste is een recreatieterrein aanwezig met een oppervlakte van circa 34 ha. Het terrein ligt langs de Boven Slinge. De Twee Bruggen betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerd terrein, waarop 410 stacaravans en 24 recreatiewoningen en een groepsaccommodatie met een maximale oppervlakte van 1.500 m² aanwezig zijn. Op het terrein is tevens ruimte voor toeristische standplaatsen.

Op het zuidwestelijke deel zijn 16 geschakelde appartementen voor 2 personen, een recreatiezaal, keuken, een woning en 2 vrijstaande recreatiewoningen voor 8 tot 10 personen aanwezig. Deze accommodaties werden voorheen geëxploiteerd door een andere eigenaar, maar zijn inmiddels door De Twee Bruggen overgenomen.

Op het terrein van De Twee Bruggen zijn voorzieningen aanwezig, waaronder een kampwinkel, restaurant, zwembad en diverse sportvoorzieningen. Het restaurant en het zwembad zijn tevens bedoeld voor bezoekers die niet op het recreatieterrein verblijven. Op het terrein is opslagruimte aanwezig.

Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn 610 recreatiewoningen en/of stacaravans en een groepsaccommodatie met een maximale oppervlakte van 1.500 m² toegestaan.

Ter bescherming van de (werktuig)functie van de Meenkmlen is een molenbiotop opgenomen.

Wijze van bestemmen

In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Twee Bruggen. Het terrein is bestemd voor recreatiewoningen en/of stacaravans en een groepsaccommodatie met een maximale oppervlakte van 1.500 m².

De recreatiewoningen aan de zuidzijde van het terrein zijn aangeduid als aaneengebouwde recreatiewoningen.

Het recreatieterrein ligt gedeeltelijk in een grondwaterbeschermingszone ten behoeve van een drinkwaterwinning. Dit gedeelte heeft een dubbelbestemming waardoor de kwaliteit van het grondwater beschermd wordt.

3.2.16 Vaags

Planbeschrijving

Aan de Grote Heldersweg 3 nabij het buurtschap Huppel is recreatieterrein Vaags gelegen. Op het terrein zijn 12 recreatiewoningen en 11 stacaravans aanwezig, die in particulier bezit zijn. De bestaande voormalige bedrijfswoning heeft in de huidige situatie geen relatie met het terrein. Op grond van het vigerend bestemmingsplan zijn maximaal 25 recreatiewoningen en/of stacaravans op het terrein toegestaan. Tevens is een uitbreidingszone aan de westzijde van het terrein opgenomen.

Wijze van bestemmen

Het recreatieterrein is bestemd in overeenstemming met de bestaande situatie. In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Vaags, waarbij 12 recreatiewoningen en 11 vaste kampeermiddelen zijn toegestaan. Er wordt geen nieuwe bedrijfswoning toegestaan.

3.2.17 Vreehorst

Planbeschrijving

Het recreatieterrein Vreehorst is gelegen aan de Vreehorstweg 43 te Winterswijk. Het betreft een bedrijfsmatig geëxploiteerde camping van circa 9 ha. Op het terrein zijn circa 290 plaatsen voor stacaravans en 160 toeristische plaatsen aanwezig. Op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn maximaal 310 stacaravans toegestaan. Met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid is het terrein aan de noordzijde uitgebreid.

Wijze van bestemmen

Het recreatieterrein is bestemd in overeenstemming met de vigerende regeling. In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Vreehorst, waarbij het mogelijk is op het hele terrein recreatiewoningen of stacaravans te realiseren.

3.2.18 Wiltershaar

Planbeschrijving

Het bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatieterrein Wiltershaar is gelegen aan Vosseveldseweg 8 nabij het buurtschap Kotten. Het terrein is gelegen aan weerszijden van de Vosseveldseweg. In de huidige situatie zijn 15 recreatiewoningen en 60 stacaravans op het terrein aanwezig. Op grond van het vigerende bestemmingsplan zijn maximaal 15 recreatiewoningen en maximaal 200 stacaravans toegestaan. Aan de zuidzijde zijn bouwvlakken opgenomen, waarbinnen een bedrijfswoning, beheer- en dienstgebouwen, horeca en sanitaire voorzieningen gerealiseerd kunnen worden. Het noordelijke deel is grotendeels mogelijk gemaakt met het toepassen van een wijzigingsbevoegdheid. Op dit deel kunnen daarmee nog 125 recreatiewoningen worden gerealiseerd, echter aan dit terreindeel is vooralsnog geen invulling gegeven.

Wijze van bestemmen

Het recreatieterrein is bestemd in overeenstemming met de vigerende regeling. In voorliggend bestemmingsplan wordt het bestaande terrein bestemd als Recreatie - Wiltershaar. Op deze gronden is het toegestaan een bedrijfsmatige exploitatie van een verblijfsrecreatieterrein uit te oefenen, tevens is het mogelijk op het hele terrein recreatiewoningen en/of stacaravans te realiseren.

3.3 Toelichting overige bestemmingen

3.3.1 Agrarisch - Cultuurlandschap (artikel 3)

Bij de terreinen Harmienehoeve en Renskers zijn gronden bestemd als Agrarisch – Cultuurlandschap. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf en extensieve dagrecreatie.

Binnen de bestemming is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen, gelijk aan het voorheen vigerende bestemmingsplan, waarmee onder voorwaarden de agrarische bestemming kan worden omgezet in de bestemming Recreatie-Verblijf, of in de bestemming Groen. Deze wijzigingsbevoegdheid geldt alleen voor het terrein Harmienehoeve.

3.3.2 Bedrijf (artikel 4)

Bij het terrein Ten Hagen komt een bedrijfsbestemming voor ten behoeve van de daar aanwezige klompenmakerij. Verkoop van ter plaatse geproduceerde producten is hier toegestaan.

Bij omgevingsvergunning kan onder voorwaarden een ander bedrijf worden toegestaan, mits dit valt binnen categorie 1 of 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Via een wijziging kan onder voorwaarden een ander bedrijf worden toegestaan dat valt binnen categorie 3.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

3.3.3 Groen (artikel 5)

Bij alle terreinen komt de bestemming Groen voor in stroken rondom het recreatieterrein. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor houtwallen en houtsingels en voor afscherpende beplanting. Ter bescherming van het groen is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden.

3.3.4 Horeca (artikel 6)

De bestemming Horeca komt voor bij het recreatieterrein Rommelgebergte. Binnen de bestemming zijn een restaurant en een bedrijfswoning toegestaan.

3.3.5 Natuur (artikel 7)

De bestemming Natuur komt voor bij recreatieterrein Het Wieskamp. De voor Natuur aangewezen gronden zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van natuurwetenschappelijke waarde, voor waterlopen en waterpartijen, voor recreatief en educatief medegebruik en voor een ontsluitingsweg ten behoeve van een bedrijfswoning. Er is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen ter bescherming van de hier aanwezige natuurwetenschappelijke waarden.

3.3.6 Waarde - Archeologische verwachting 1 t/m 4 (artikel 25 t/m 28)

De gebieden met een zeer hoge, hoge, middelmatige en lage archeologische verwachtingswaarde zijn bestemd als 'Waarde - Archeologische verwachting 1 tot en met 4'. Deze gebieden worden beschermd door middel van een verplichting tot het overleggen van een archeologisch onderzoek bij de aanvraag van omgevingsvergunningen voor het bouwen en andere omgevingsvergunningen waarbij sprake is van bodemverstoringen.

Het oppervlaktecriterium, waarboven archeologisch onderzoek noodzakelijk is, verschilt per gebied. Het volgende geldt in de bestemming:

- Waarde - Archeologische verwachting 1 (gebieden met een zeer hoge verwachtingswaarde):
onderzoeksplicht vanaf 50 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 50 m² en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld;
- Waarde - Archeologische verwachting 2 (gebieden met een hoge verwachtingswaarde en conserverend dek van meer dan 50 cm:

onderzoeksplicht vanaf 100 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m² en dieper reikt dan 0,40 m minus het bestaande maaiveld;

- Waarde - Archeologische verwachting 3 (gebieden met een hoge en middelmatige verwachtingswaarde):

onderzoeksplicht vanaf 100 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 100 m² en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld;

- Waarde - Archeologische verwachting 4 (gebieden met een lage verwachtingswaarde):

onderzoeksplicht vanaf 2.500 m² bij omgevingsvergunning voor het bouwen en bij een aanlegactiviteit waarvoor een omgevingsvergunning noodzakelijk is als de bodemverstoring groter is dan 2.500 m² en dieper reikt dan 0,30 m minus het bestaande maaiveld.

4 Haalbaarheidstoets

Voorliggend bestemmingsplan is een plan waarmee geen ruimtelijke veranderingen mee worden beoogd te realiseren. Het accent ligt op behoud en ontwikkeling van hoofdzakelijk bestaande functies: bestaande locaties. worden, bij recht, geen uitbreidingen toegestaan op nieuwe locaties. Deze haalbaarheidstoets heeft daarom een beschouwend karakter, wat inhoudt dat er geen onderzoeken zijn verricht en dat de benoemde milieuthema's algemeen beschreven zijn. Op de bedrijfsmatig geëxploiteerde recreatieterreinen wordt de maximum aantallen voor recreatiewoningen losgelaten, zodat op deze locaties meer (vaste) kampeermiddelen kunnen worden gerealiseerd. De mogelijke effecten op eventueel aanwezige ecologische waarden worden in dit hoofdstuk inzichtelijk gemaakt voor deze terreinen.

In dit bestemmingsplan zijn afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden opgenomen, waarmee nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt kunnen worden. Wanneer gebruik gemaakt wordt van een dergelijke bevoegdheid, is het noodzakelijk dat de nieuwe ontwikkeling vanuit de milieutechnische kant onderzocht en onderbouwd wordt.

4.1 Milieuaspecten

Er worden bij recht geen uitbreidingen van de terreinen toegestaan. Haalbaarheidsonderzoeken worden zodoende niet noodzakelijk geacht. In enkele gevallen wordt uitbreiding mogelijk gemaakt via een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, waarbij de plicht voor het verrichten van milieutechnisch onderzoek ten aanzien geluid, lucht, bodem, externe veiligheid en milieuzonering wordt opgenomen zodra van een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt.

4.1.1 Bodem

Ten behoeve van dit bestemmingsplan is geen nader onderzoek naar de bodemgesteldheid gedaan. In die situatie dat nieuwe recreatiewoningen of andere objecten planologisch mogelijk worden gemaakt (middels afwijking of wijziging) zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet Bodembescherming.

4.1.2 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is een implementatie van de Europese kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de vier dochterrichtlijnen waarin onder andere grenswaarden voor de luchtkwaliteit ter bescherming van mens en milieu zijn vastgesteld. Deze Wet luchtkwaliteit noemt 'gevoelige bestemmingen' en maakt een onderscheid tussen projecten die 'in betekenende mate' en 'niet in betekenende mate (NIBM)' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

Daarnaast zal uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol.

In de situatie dat door middel van een afwijking of wijziging nieuwe functies of objecten planologisch mogelijk worden gemaakt, zal voldaan moeten worden aan het gestelde in de Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 2 ('Wet luchtkwaliteit').

4.1.3 Geluid

Het aspect geluid vloeit voort uit de Wet geluidhinder en kan worden onderverdeeld in geluid afkomstig van wegverkeer, railverkeer en industrie. De Wet geluidhinder (Wgh) vormt het kader voor toetsing van initiatieven.

In dit bestemmingsplan is geen sprake van rechtstreekse ontwikkelingen binnen zones uit de Wet geluidhinder. Een onderzoek is dan ook achterwege gelaten. Zodra afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden worden toegepast dient eveneens getoetst te worden of voldaan kan worden aan het gestelde in de Wet geluidhinder.

4.1.4 Externe veiligheid

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door voldoende afstand tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca, parkeerterreinen en recreatieterreinen.

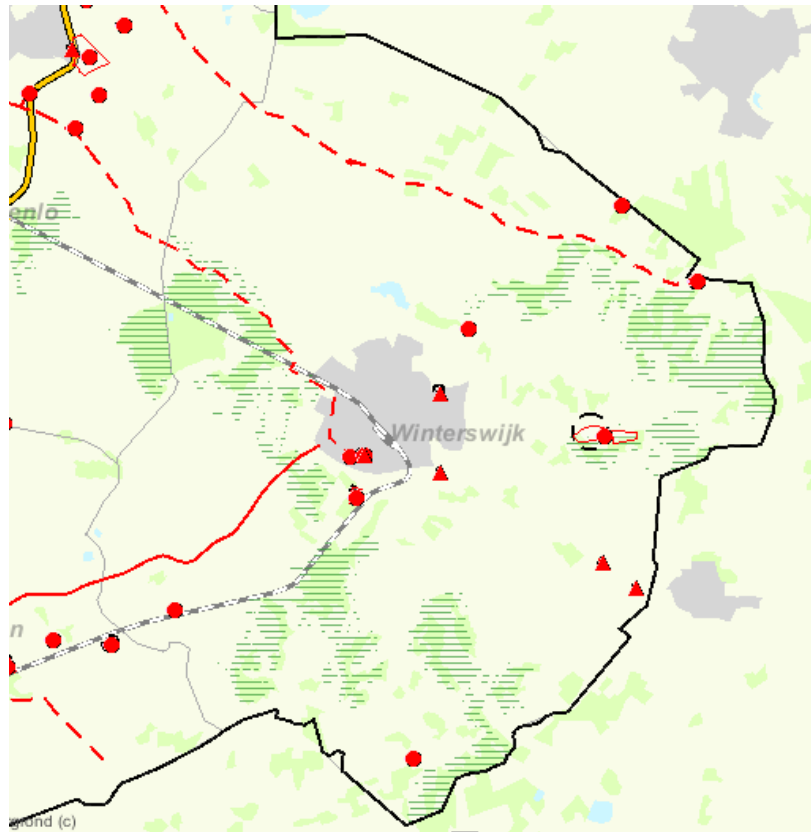
Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Bij groepsrisico is een contour niet bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Voor groepsrisico is er geen grenswaarde, maar richtwaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (stb. 250, 2004) is deze verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld. De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen. Er zal zoveel mogelijk rekening moeten worden gehouden met deze richtwaarde. Afwijken van de richtwaarde zal grondig moeten worden gemotiveerd.

Voorliggend plan

Op enkele terreinen in het plangebied zijn tanks met gevaarlijke stoffen aanwezig (Bospark Achterhoek, 't Wieskamp en Harmienehoeve). In de nabijheid van de overige terreinen zijn geen gevaarlijke inrichtingen aanwezig. In de nabijheid van het

Rommelgebergte en Vaags zijn gasleidingen aanwezig. In Winterswijk zijn de provinciale wegen (de N318 en de N319) aangewezen als route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Een aantal terreinen zijn nabij de N318 gelegen.

In voorliggend plan zullen deze zaken niet voor problemen zorgen met betrekking tot het PR en GR aangezien dit conserverende plan geen ontwikkelingen bij recht toelaat.



Risicokaart

rode tekens: gevaarlijke inrichtingen met contour

rode lijn: route voor gevaarlijke stoffen over de weg

rode onderbroken lijn: route voor gevaarlijke stoffen in een buisleiding

Ook hiervoor geldt dat wanneer afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden worden toegepast getoetst dient te worden of voldaan kan worden aan de eisen voor externe veiligheid.

4.1.5 Milieuzonering

Voorliggend plan biedt bij recht geen mogelijkheden om milieubelastende functies te realiseren welke van invloed kunnen zijn op gevoelige functies. Dit zelfde geldt ook andersom: milieugevoelige functies welke worden gerealiseerd bij milieubelastende functies mogen elkaar niet hinderen.

Nieuwe ontwikkelingen welke met een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid mogelijk worden gemaakt worden veelal getoetst aan geldende milieuvergunningen van omliggende bedrijven en/of de brochure Bedrijven en Milieuzonering van de VNG.

4.2 Water

Om te garanderen dat water voldoende aandacht krijgt bij het opstellen van ruimtelijke plannen is de zogenaamde 'watertoets' in het leven geroepen. Hiertoe hebben Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen de Bestuurlijke notitie Waterbeleid in de 21^e eeuw en de Handreiking watertoets ondertekend. Doel van de watertoets is het vroegtijdig en expliciet betrekken van de waterbeheerders bij het planproces. Het resultaat hiervan wordt vastgelegd in de zogenaamde 'Waterparagraaf'.

Voorliggende waterparagraaf maakt verplicht onderdeel uit van het bestemmingsplan en bevat een overzicht van het watersysteem en de resultaten van de watertoets. Daarnaast biedt de waterparagraaf inzicht in het overlegproces dat in het kader van de watertoets met de waterbeheerders is gevoerd.

De belangrijkste partners op het gebied van waterbeleid zijn op hoofdlijnen de Europese Unie en het Rijk en de provincie en meer specifiek Rijkswaterstaat, de waterschappen en gemeenten. Het Rijk geeft richting aan het beleid op hoofdlijnen, daarbij rekening houdend met de Europese 'Kaderrichtlijn Water'. Binnen deze kaders zorgen provincies, waterschappen en gemeenten voor een integraal waterbeheer waarbij belangen worden afgewogen. Het Waterschap Rijn en IJssel behartigt alle aspecten van het beheer van de regionale wateren. Een uitzondering betreft de grondwateraspecten, waarvoor de provincie als waterbeheerder geldt.

Een korte beschrijving van het voor het bestemmingsplan meest relevante waterbeleid is hieronder opgenomen.

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Lim-

burg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit.

Centraal staat een aanpak die gericht is op het herstel en reactiveren van natuurlijke processen. De biodiversiteit in hoog Nederland dient duurzaam te worden beschermd, vooral in de Natura 2000-gebieden, maar ook daarbuiten.

Waterplan Gelderland 2010-2015

Het Waterplan bevat het waterbeleid van de provincie en is de opvolger van het derde Waterhuishoudingsplan (WHP3). Het beleid uit WHP3 wordt grotendeels voortgezet. Het Waterplan is tegelijk opgesteld met de water(beheer)plannen van het Rijk en de waterschappen. In onderlinge samenwerking zijn de plannen zo goed mogelijk op elkaar afgestemd. Het Waterplan Gelderland 2010-2015 is op 1 januari 2010 in werking getreden.

In het plan staan de doelen voor het waterbeheer, de maatregelen die daarvoor nodig zijn en wie ze gaat uitvoeren. Voor oppervlaktewaterkwaliteit, hoogwaterbescherming, regionale wateroverlast, watertekort en waterbodems gelden provinciebrede doelen. Voor een aantal functies, zoals landbouw, natte natuur, waterbergingsgebieden en grondwaterbeschermingsgebieden, zijn specifieke doelen geformuleerd.

Basisfunctie Landbouw:

Binnen deze functie komt natte natuur verspreid in kleine elementen voor. In de gebieden met de functie landbouw is de inrichting en het beheer van het watersysteem allereerst gericht op:

- een ontwateringsdiepte met aanvaardbare risico's voor wateroverlast en vervolgens minimale vochttekorten;
- oppervlaktewaterpeilen die het meest voorkomende landbouwkundige grondgebruik accommoderen;
- beschikbaarheid van oppervlaktewater voor het op peil houden van de grondwaterstand en voor beregening;
- (zeer) lokale afstemming op verspreid liggende natuurelementen en waardevolle ecologie (vissen, waterplanten);
- een grondwaterpeil in de veenweidegebieden dat niet verlaagd wordt ten opzichte van het maaiveld (wel het volgen van maaivelddaling). De maximale drooglegging in veenweidegebieden is 60 cm onder maaiveld.

Beleid Waterschap Rijn en IJssel

Het werk van het waterschap bestaat uit het beschermen van het land tegen overstromingen en taken op het gebied van de hoeveelheid en de kwaliteit van het oppervlaktewater. Maatschappelijke ontwikkelingen hebben ervoor gezorgd dat de manier waarop het waterschap invulling geven aan die taken is veranderd. Veel meer dan vroeger maakt het waterschap bij de uitvoering van zijn taken afwegingen in de verschillende belangen die op het spel staan. Naast de belangen van de boeren kijkt het waterschap ook naar de belangen van burgers, natuur, milieu en recreatie. De samenwerking met andere organisaties en overheden is dan ook sterk toegenomen en zal in de toekomst toe blijven nemen. Op deze manier kan het waterschap de taken zo goed mogelijk uitvoeren en waar mogelijk maatwerk leveren.

Waterbeheerplan 2010-2015

Het Waterschap Rijn en IJssel heeft in het Waterbeheerplan 2010-2015 haar nieuwe beleid vermeld. Dit plan is opgesteld in samenwerking met vier andere waterschap-

pen, die deel uitmaken van deelstroomgebied Rijn-Oost. Dit plan is op 1 januari 2010 in werking getreden.

De opdracht van de waterschappen in Rijn-Oost is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

De gronden van de gemeente Winterswijk zijn gelegen in een gebied dat door het waterschap is aangegeven als Oost-Nederlands plateau. Om water prominenter in dit landschap aanwezig te laten zijn, laat het waterschap de beken weer meanderen volgens hun oude natuurlijke loop. Snel meanderende beken met steilranden zijn hier kenmerkend. Deze natuurlijke meandering wordt versterkt door beplanting.

Op basis van een natuurlijk watersysteem liggen, in de verwevenheid die het gebied nu al kent, op het Oost-Nederlands plateau zowel voor de landbouw als de natuur goede ontwikkelingsmogelijkheden. De benodigde berging van water kan voor een belangrijk deel gevonden worden in de aangepaste beekdalen. Enkele honderden hectare lijken nodig voor aanvullende berging, waarbij een combinatie met zowel landbouw als natuur mogelijk is. Als daar behoefte aan is, kan vanuit deze berging ook levering van oppervlaktewater plaatsvinden voor industriële en/of huishoudelijke doeleinden.

De Wehmerbeek krijgt een veel prominentere rol in Winterswijk.

Het watersysteem van Winterswijk valt in een gebied dat aangegeven is als een vitaal watersysteem. Dit betekent dat dit watersysteem prioriteit heeft voor de periode tot 2015.

Watertoets

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met onder andere de waterschappen. In artikel 3.1.6 (Bro) is aangegeven dat in de toelichting van een bestemmingsplan is beschreven op welke wijze in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De relevante watertema's worden door middel van de watertoets-tabel geselecteerd en vervolgens beschreven.

Thema	Toetsvraag	Relevant
HOOFDTHEMA'S		
Veiligheid	1. Ligt in of nabij het plangebied een primaire of regionale waterkering? 2. Ligt in of nabij het plangebied een kade?	Nee Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is er toename van het afvalwater (DWA)? 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee Nee Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak? 2. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak? 3. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee Nee Ja

Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? 2. Bevindt het plangebied zich in de invloedzone van de Rijn of IJssel? 3. Is in het plangebied sprake van kwel? 4. Beoogt het plan dempen van slootjes of andere wateren?	Nee Nee Nee Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied water op oppervlaktewater geloosd? 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? 3. Ligt het plangebied geheel of gedeeltelijk in een Strategisch actiegebied?	Nee Nee Nee
Grondwaterkwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde of verbeterde gescheiden stelsel? 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee Nee
Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ? 2. Bevindt het plangebied zich in of nabij beschermingszones voor natte natuur?	Nee Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee Nee
AANDACHTSTHEMA'S		
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

Over het terrein van recreatiepark Italiaanse Meren loopt één beek, die uitkomt op de waardevolle Bemersbeek. Bij voorkeur worden natte en laag gelegen gebieden zoals beekdalen niet bebouwd. Het plangebied beoogt geen kapitaalintensieve bouwwerken in deze gebieden. De beek wordt beschermd door middel van een zone van 15 m aan weerszijden van de beek, waar de bestemming Waarde - Waardevolle beeklopen geldt. In de gronden binnen deze bestemming mogen zonder omgevingsvergunning geen werken worden uitgevoerd die effect kunnen hebben op het karakter en de waterhuishoudkundige situatie van de beek.

In voorliggend plan worden geen uitbreidingen op nieuwe locaties toegestaan. Voorliggend plan heeft zodoende geen effect op de waterhuishouding in het plangebied. Om ervoor te zorgen dat het waterbelang wordt gewaarborgd, is het waterschap ten tijde van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro bij de planvorming betrokken.

Grondwaterbeschermingsgebied

Binnen het grondgebied van de gemeente Winterswijk is de drinkwaterwinning 'Pompstation Corle' gevestigd. De provincie is bevoegd gezag voor zover het de bescherming van het grondwater voor de openbare drinkwatervoorziening betreft. In het Waterplan Gelderland en de Provinciale milieuverordening Gelderland (PmG) is aangegeven dat het grondwater de bron voor de productie van drinkwater is. Ter be-

scherming van de kwaliteit van het op te pompen grondwater voor de drinkwatervoorziening heeft de provincie hiertoe, op grond van de Wet Milieubeheer, milieubeschermingsgebieden aangewezen. Daarbij zijn er regels gesteld en gelden er voorschriften, welke als zodanig in een bestemmingsplan moeten worden opgenomen.

In streek- en bestemmingsplannen geldt het zogenaamde 'stand still/step forward' principe voor grondwaterbeschermingsgebieden. Dat wil zeggen dat toekomstige ontwikkelingen geen groter risico op bodem- en/of grondwaterverontreiniging mogen opleveren dan in de huidige situatie het geval is en dat naar vermindering van dat risico wordt gestreefd. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt in waterwingebieden (1^e jaarszone), grondwaterbeschermingsgebieden (25 jaarszone) en het intrekgebied (100 jaarszone). Het doel van het beschermingsbeleid is er voor te zorgen dat grondwater op een eenvoudige wijze, dat wil zeggen zonder ingrijpende en kostbare zuivering, duurzaam gebruikt kan worden voor de bereiding van drinkwater.

Voor de waterwingebieden geldt dat er geen andere (nieuwe) bestemmingen worden toegestaan dan degenen die ten goede komen aan de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de waterwinning. Voor de grondwaterbeschermingsgebieden geldt dat alleen bestemmingen worden toegestaan die geen hoger bodem- en/of grondwater risico met zich meebrengen dan de vigerende bestemming ('stand still' principe) dan wel de bestemmingen of gebruiksfuncties die een verbetering ten opzichte van de bestaande bestemming betekenen ('step forward' principe).

Bij de beoordeling of aan het 'stand still/step forward' principe wordt voldaan, wordt uitsluitend een ruimtelijke afweging gemaakt. Het waterleidingbedrijf wordt, in bepaalde situaties, ook om advies gevraagd. Bij een voornemen tot het verlenen van een omgevingsvergunning ten behoeve van het afwijken van het bestemmingsplan voor een voorgenomen activiteit, dient het betreffende werk te worden getoetst aan de voorschriften/regels uit de PmG. Wanneer een voorgenomen activiteit - feitelijk, volgens de PmG - niet is toegestaan dient hiervoor afwijking van de PmG voorschriften of regels te worden gevraagd bij de provincie.

Het verblijfrecreatieve terrein Twee Bruggen is voorzien van de gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' omdat ter plaatse een grondwaterbeschermingsgebied is gelegen.

Binnen deze aanduiding zijn ingrepen die van invloed zijn op de kwaliteit van het grondwater niet toegestaan. Binnen deze zone geldt een omgevingsvergunningstelsel voor de bescherming van het grondwater. Voordat een omgevingsvergunning wordt verleend wint het bevoegd gezag advies in bij het waterleidingbedrijf. Daarmee wordt voorkomen dat de grondwaterkwaliteit verslechterd. Ook het bouwen wordt niet bij recht toegestaan maar is met een omgevingsvergunning ten behoeve van het afwijken van de bouwregels mogelijk.

4.3 Archeologie

Naast de gebouwde cultuurhistorische waarden zijn ook in de bodem nog veel aanwizingen uit het verleden. Ook in beleidsmatige zin hebben de archeologische waarden de afgelopen jaren meer aandacht gekregen. Dit heeft onder andere geresulteerd in internationale verdragen over het behoud van bodemschatten (Verdrag van Valletta). Voor de gemeente Winterswijk is een nadere uitwerking van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden opgesteld door RAAP. Daarin worden de verwachtingswaarden nader aangegeven. Deze archeologische beleidskaart maakt onderdeel uit van de

op 25 november 2010 door de gemeenteraad van Winterswijk vastgestelde Erfgoedverordening.

De Erfgoedverordening en de kaarten zijn gebaseerd op het principe dat archeologische waarden niet willekeurig over een gebied zijn verspreid, maar gerelateerd zijn aan bepaalde landschappelijke kenmerken of eigenschappen. De verwachtingskaart is gebaseerd op algemene archeologische kennis over de ligging en verspreiding van archeologische vindplaatsen in Oost-Nederland. De gebieden die op de verwachtingskaart zijn aangemerkt als gebieden met een (lage, middelmatige of hoge) archeologische verwachtingswaarde zijn in het bestemmingsplan opgenomen met de dubbelbepinning 'Waarde - Archeologische verwachting' met als toevoeging 1 tot en met 4. Deze zones geven daarmee aan voor welk gebied welke waarde geldt en waar een strenger beschermingsregiem geldt.

Er zijn ook archeologische vindplaatsen en monumenten geïnventariseerd. Dit zijn locaties waar reeds archeologische waarden zijn aangetroffen. Deze terreinen staan allemaal op zowel de gemeentelijke archeologische beleidskaart, als op de zogenaamde Archeologische Monumenten Kaart (AMK) van provincie en rijk. In Winterswijk ligt één terrein met een wettelijk beschermde status, het rijksmonument De Ruitenburger-schans. Daarnaast kent Winterswijk nog veertien terreinen met een archeologische status vanwege bekende archeologische waarden. Dergelijke terreinen komen in het plangebied van voorliggend bestemmingsplan niet voor.

4.4 Flora en fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet 1998 en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen aangewezen worden als Europese Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijngebieden (Natura 2000). De verplichtingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden zijn in Nederland opgenomen in de Natuurbeschermingswet 1998. Hierin zijn de reeds bestaande staatsnatuurmonumenten ook opgenomen. Op grond van deze wet is het verboden projecten of andere handelingen te realiseren of te verrichten die, gelet op de instandhoudingdoelstelling, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kunnen verslechteren, of een verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

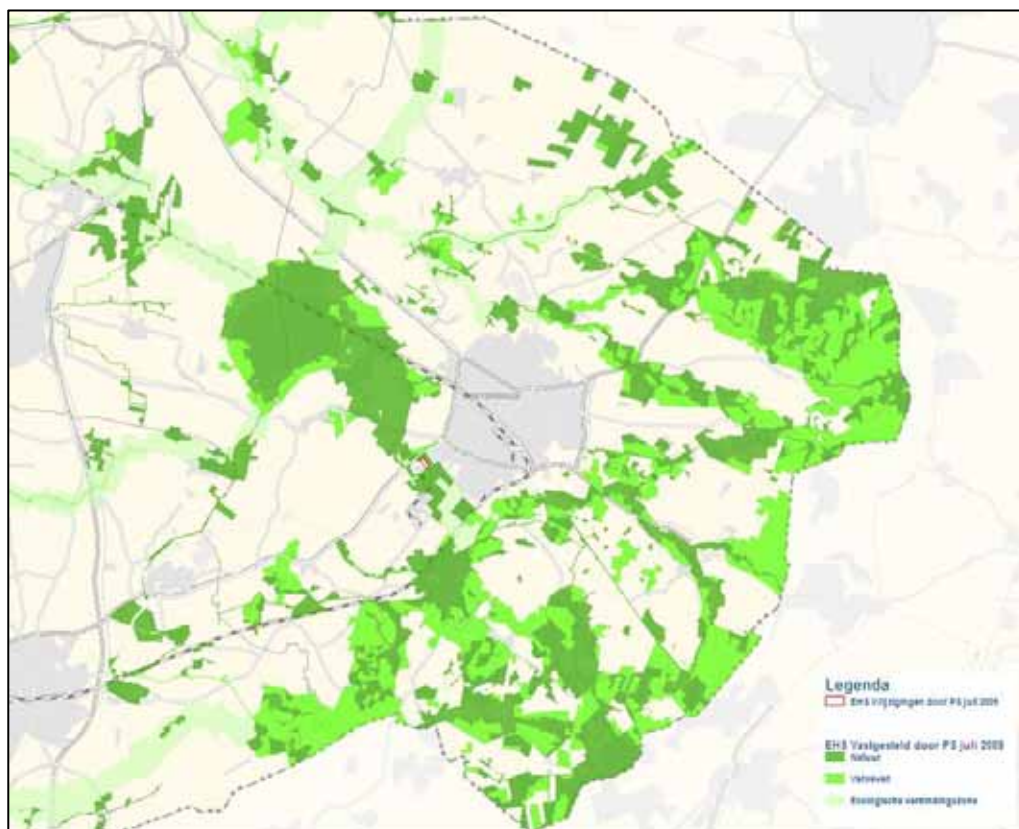
In de omgeving van het plangebied liggen de volgende Natura 2000 gebieden: Bekendelle, Korenburgerveen, Willinks Weust en Wooldse ven.

Een andere vorm van gebiedsbescherming komt voort uit aanwijzing van een gebied als Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor dergelijke gebieden geldt dat het natuurbelang prioriteit heeft en dat andere activiteiten niet mogen leiden tot frustratie van de natuurdoelen. Anders dan bij gebieds- en soortbescherming is de status als EHS niet verankerd in de natuurwetgeving, maar dient het belang in de planologische afweging een rol te spelen. Dit valt onder de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag.

De ligging van de EHS in Winterswijk inclusief de voorgestelde herbegrenzing is op de volgende pagina weergegeven.

Soortenbescherming

Soortenbescherming is altijd aan de orde. Hiervoor is de Flora- en faunawet bepalend. De Flora- en faunawet is gericht op het duurzaam in stand houden van soorten in hun natuurlijk leefgebied. Deze wet heeft de beschermingsregels, zoals die ook in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn opgenomen, overgenomen en voor de Nederlandse situatie toegepast.



Streekplanherziening EHS 2009

Voorliggend plan

In het kader van gebiedsbescherming en soortenbescherming zoals geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet dient bij ruimtelijke ingrepen te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op mogelijk aanwezige beschermde soorten.

Het voorliggende plan is vooral gericht op het beheersmatig bestemmen van de huidige situatie, maar er worden ook kleinschalige ontwikkelingsmogelijkheden geboden. Voor de bedrijfsmatig geëxploiteerde terreinen zijn afwijkingenbevoegdheden opgenomen voor het toevoegen van vier aaneengeschakelde recreatiewoningen en een groepsaccommodatie van 500 m². Daarnaast geldt voor deze terreinen dat het maximum aantal recreatiewoningen wordt losgelaten. Het aantal stacarvans c.q. trekkerhutten is wel gemaximaliseerd. Deze ingrepen hebben mogelijk invloed op beschermde planten en dieren die ter plaatse voorkomen.

Consequentie soortenbescherming

De ruimtelijke ingrepen die in dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, hebben over het algemeen een beperkte schaal. Deze ingrepen zullen mogelijk plaatselijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten, bijvoorbeeld door verontrusting van de soorten of het aantasten van holen of broedplaatsen. Indien dit het geval is zal hiervoor in het kader van de natuurwetgeving een ontheffing moeten worden aangevraagd. Een ontheffing op grond van de Flora- en faunawet wordt in de meeste gevallen verleend; voor veel soorten kan zelfs worden volstaan met een algemene vrijstelling. Er zijn daarom op voorhand geen aanwijzingen dat deze recente wetgeving zal leiden tot onoverkomelijke problemen bij de uitvoering van dit bestemmingsplan. Het kan echter voorkomen dat een bepaalde ingreep op basis van de natuurwetgeving niet kan worden uitgevoerd (omdat er alternatieven zijn die minder of geen schade aan beschermde flora en fauna aanbrengen) of dat verzachtende of compenserende (inrichtings)maatregelen moeten worden getroffen.

Zodra een initiatief zich voordoet waaraan middels afwijking of wijziging medewerking verleend kan worden, wordt op dat moment het aspect soortenbescherming en gebiedsbescherming onderzocht aan de op dat moment geldende wet- en regelgeving.

Consequentie gebiedsbescherming

De belangrijkste wijziging ten opzichte van het bestaande gebruik is de uitbreiding c.q. verandering van de gebruiksmogelijkheden van de terreinen. Er is geen sprake van een vergroting van een oppervlakte. Van een directe aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden is derhalve geen sprake, te meer daar de verblijfsrecreatieve terreinen gelegen zijn buiten de Natura 2000-gebieden. De uitbreiding c.q. verandering van de gebruiksmogelijkheden heeft in beginsel geen toename van het aantal verblijfsrecreanten tot gevolg. De mogelijkheid tot het oprichten van meer recreatiewoningen betekent met name dat er meer recreatie zal plaatsvinden buiten de vakantieweken, meer specifiek in het najaar en de winter. Dit is echter een toename in het minst kwetsbare seizoen, wanneer de dieren (Kamsalamander) in winterslaap zijn en wanneer geen voortplanting/kieming plaatsvindt. Deze relatief beperkte toename in recreatiedruk in het minst kwetsbare seizoen leidt niet tot aantasting van instandhoudingsdoelstellingen/verstoring van aangewezen natuurwaarden van nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

4.5 Economische uitvoerbaarheid

Er worden met dit bestemmingsplan geen (grootschalige) ontwikkelingen toegestaan waarvan de economische uitvoerbaarheid ter discussie zou kunnen staan. De mogelijkheden die het plan biedt ten aanzien van ontwikkelingen kunnen op particulier initiatief toegepast worden (met instemming van de gemeente).

Bij het oprichten van particuliere initiatieven binnen de bepalingen van het bestemmingsplan bestaan er geen kosten voor de gemeente. Via de legesverordening worden kosten reeds doorgerekend aan initiatiefnemers. Ook het aspect planschade wordt doorberekend aan initiatiefnemers. Van het stellen van nadere eisen is in dit plan geen sprake. Met dit plan worden geen ontwikkelingen toegestaan die nader uitgewerkt dienen te worden of gefaseerd worden uitgevoerd. Het opstellen van een exploitatieplan wordt niet noodzakelijk geacht en is achterwege gelaten. Kosten kunnen eventueel verhaald worden via een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemers en gemeente.

4.6 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving van de regels in het bestemmingsplan ligt bij de gemeente. Het handhavingsbeleid van de gemeente Winterswijk vormt de basis van de handhaving binnen de gemeentelijke grenzen. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de bescherming van mens en omgeving te waarborgen tegen ongewenste activiteiten en overlast. In het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regels kan gedacht worden aan bouwen zonder vergunning, bouwen in afwijking van een verleende vergunning en het gebruik van gronden en opstellen in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan of een omgevingsvergunning.

Uitvoering van bestemmingsplannen dient strikt te worden toegepast en gehandhaafd, omdat met het bestemmingsplan het waarborgen en verbeteren van het leefmilieu kan worden aangestuurd. Een recent bestemmingsplan met duidelijke en hanteerbare voorschriften maakt handhaving eenvoudiger. Wat hierbij wel noodzakelijk is zijn eenduidige en eenvoudige bestemmingsplanbepalingen die goed werkbaar zijn. De doeleindenomschrijving is daarbij belangrijk. Een duidelijke uitleg in de toelichting van het bestemmingsplan van de voorkomende bestemmingen kan verwarring en interpretatieverschillen voorkomen.

5 Procedure

In dit hoofdstuk, of in een separaat document, kunnen te zijner tijd de resultaten uit de procedure worden opgenomen.